

每日养老资讯

2018年11月7日

特别鸣谢：
香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

| | |
|--|-----------|
| 养老视点 | 4 |
| 北京：养老服务新政，进一步全面拉升老年人幸福指数..... | 4 |
| 辽宁：沈阳 97%的养老机构可提供医疗服务..... | 5 |
| 辽宁：养老保险等 22 项基本公共服务，由省市财政共同分担..... | 6 |
| 河北：衡水市“银发一族”再就业或成新趋势..... | 6 |
| 山西：大同市将成为北方特色养老胜地..... | 8 |
| 江西：鼓励社会力量参与公办养老机构改革..... | 8 |
| 江西：上饶逐步形成医养相结合社会养老服务体系..... | 9 |
| 四川：成都出台意见困难老人将获更多养老服务补贴..... | 10 |
| 广西：桂林市对办理老年优待证的建议..... | 10 |
| 应对老龄化，看京冀晋沪豫陕如何“攻坚”..... | 11 |
| 民政部：家庭养老为基础机构面向刚需，独生子女赡养老人扣税出台..... | 13 |
| 国家卫健委：医养结合已探索形成 4 种模式..... | 13 |
| 养老：年轻一代面临的未来压力..... | 14 |
| 失能老人的沉重衰老..... | 15 |
| 养老院，能否成为街道的“标配”？..... | 17 |
| 社会养老需注入更多的情感..... | 18 |
| 一次聚焦人口老龄化与养老保险的重要会议..... | 19 |
| 热点新闻 | 20 |
| 规范管理老年代步车正当其时..... | 20 |
| 我国晚期癌症病人选择“临终关怀”仅一成，学者建议临终关怀服务纳入医保长护险..... | 21 |
| 银发族过去一年在相机上人均消费 4300 元..... | 22 |
| 政策法规 | 23 |
| 慈善组织保值增值投资活动管理暂行办法..... | 23 |
| 江西：南昌市人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场的实施意见..... | 24 |
| 养老类型 | 30 |
| 重庆：大渡口近百户老人享受社区居家养老送餐服务..... | 30 |
| 山东：菏泽所有成熟小区将设居家和社区养老服务站..... | 31 |
| 江苏：扬州平均每个社区有 1.1 个居家养老服务机构..... | 32 |
| 养老产业 | 32 |
| 老龄化问题加剧，企业怎样才能抓住医养结合市场机遇？..... | 32 |
| 应对人口老龄化趋势，个人养老投资或成理财重要环节..... | 34 |
| 中职教育集团应邀出席第三届海峡两岸老龄产业博览会高峰论坛..... | 35 |
| 中国 60 岁以上老年人口数量突破 2.4 亿，这 5 大领域将大有可为..... | 35 |
| 智慧养老 | 36 |
| 智能家居寻求老年市场切入点：适老化理念的发展趋势..... | 36 |
| 智能家电亟待“适老化”，让老年人的晚年生活实现真正的智能化..... | 37 |

| | |
|--|-----------|
| 浙江：给居家养老插上互联网+的翅膀，杭州探索“智慧养老” | 38 |
| 养老培训 | 40 |
| 辽宁：大连居家养老护理员成稀缺资源..... | 40 |
| 培养专业团队，提升养老服务水..... | 41 |
| 老年大学 | 42 |
| 福建：厦门市老年远程教育日臻完善，通过电视、网络就可进行学习..... | 42 |
| 健康管理 | 43 |
| 哪些老年人易患老年痴呆？专家点名了这 4 种人..... | 43 |
| 互动养老 | 44 |
| “银发族”成错峰出游“主力军” | 44 |
| 养老金融 | 45 |
| “以房养老”遇冷四年为何还要在全国推行？ | 45 |
| 拥抱机遇面临挑战，公募基金将成为养老重要载体..... | 46 |
| 个人税收递延型养老保险试点实施..... | 47 |
| 明年有望纳入个人税延优惠，顶级公募聊养老目标基金..... | 48 |
| 社会保障 | 51 |
| 陕西省城镇企业职工养老保险证明办理实现“全省通办” | 51 |
| 积极推进职业年金发展，完善多层次养老保险体系..... | 52 |
| 国际交流 | 54 |
| 日本专家田中修：制定养老保险制度需对长期经济增长做保守估计 | 54 |
| 德国：老年人如何走出孤独..... | 55 |
| 老年说法 | 56 |
| “银发族”成网购主力！可在付款前，这些事你注意到了么？ | 56 |
| 子女不孝，老人养老可找执行人..... | 57 |
| 政府购买服务 | 59 |
| 福建：泉州市鲤城区民政局泉州市鲤城区民政局 2018 年社区居家养老服务工程- 购买居家养老信息化服务-7400 人服务类采购项目服务类采购项目招标公告..... | 59 |
| 广东：佛山市禅城区环境保护和城市管理局祖庙分局佛山市养老养生健康产业园 项目动迁服务资格项目公开招标公告..... | 60 |
| 关于我们 | 62 |
| 联系我们 | 64 |

养老视点

北京：养老服务新政，进一步全面拉升老年人幸福指数

为积极应对人口老龄化需要，进一步提升老年人幸福指数，北京市近日出台《关于加强老年人照顾服务完善养老体系的实施意见》（以下简称《实施意见》），立足整合服务资源、拓展服务内容、创新服务方式、提升服务质量，以老年人福利优待政策扩面提标、养老服务体系巩固完善、养老孝老敬老社会环境营造等为切入点，提出了今后一段时间全市养老服务发展的重点任务。

改革完善老年人社会福利制度

北京市从2008年开始，为全市户籍老年人发放居家养老服务补贴、高龄津贴、高龄老人医疗补助等，使老年人在养老金之外又多一层养老保障和福利待遇。但10年来，福利待遇水平未做相应调整，老年人津贴、补贴、补助政策存在碎片化问题。

为体现公平可持续发展理念，有效缓解老年人生活照料困难，《实施意见》提出，将老年人居家养老服务补贴、高龄津贴、高龄老人医疗补助整合为高龄津贴制度，增设困难老人养老服务补贴和失能老人护理补贴，与困难老年人慰问补贴一起，构成北京市全新的老年人养老服务补贴津贴制度。同时，根据该市经济社会发展情况，适度扩大普惠型津贴范围，适当提高保障型补贴待遇标准。

扩大社会优待服务范围

《实施意见》提出，从2019年起，将享受北京市老年人免费乘车、逛公园等社会优待服务政策的对象范围，从该市65周岁及以上常住老年人口调整为该市60周岁及以上常住老年人口。这既是落实老年法关于“老年人是指六十周岁以上的公民”“老年人有享受社会服务和社会优待的权利”的相关规定，体现对全体老年人的社会优待，更是积极引导老年人扩大社会参与，提高积极老龄化、健康老龄化水平。

就政策调整可能带来的公共交通、公园管理、财政补贴压力和代际不同认识，北京市民政局会同市财政局、市交通委、市园林绿化局、市公园管理中心等部门开展了政策风险评估，并通过召开社会公众座谈会、开展社会调查等方式，听取社会公众意见，形成政策评估报告，报请市委市政府审定同意。评估结果显示，政策具备实施的必要性与可行性，论证充分、措施得当、风险可控。

完善家庭养老支持政策

居家养老是北京市绝大多数老年人在绝大多数时间所面临的主要养老形态，社会关注聚焦这个领域，群众难点、热点也集中于这个领域。

为夯实居家养老基础，支持家庭成员照顾老年人，《实施意见》提出支持家庭孝亲敬老等方面的举措。比如，为落实民法总则关于监护制度的有关规定，从今年起积极开展老年人监护服务工作试点；探索通过修订《北京市老年人权益保障条例》等地方条例的形式，建立家庭护理假制度，支持家庭成员照顾老年人。

促进养老服务市场发展

近年来，北京市先后以市政府或市政府办公厅名义印发实施《关于加快推进养老服务业发展的意见》《关于全面放开养老服务市场进一步促进养老服务业发展的实施意见》，养老服务业取得了长足

的发展和进步。党的十九大报告提出，要积极应对人口老龄化，加快老龄事业和产业发展。为此，《实施意见》在规划指引、购买服务、资金扶持、加强监管等方面提出若干措施，努力营造良好的营商环境，鼓励支持民营资本投资养老服务领域。

围绕落实《北京城市总体规划（2016年-2035年）》，组织编制指导全市养老服务设施科学建设的中长期规划，为养老服务设施建设从长计议留出可持续使用的公共空间。

加大资金扶持力度，完善各类养老服务设施运营补贴制度，通过积极的产业政策，加快培育和扶持养老服务企业发展。北京市民政局已经研究起草《北京市养老机构运营补贴管理办法》，该政策拟综合考虑养老机构收住服务对象身体状况、服务质量星级评定、信用状况、医疗服务能力建设等多个维度，对养老机构实行差异化补贴。

此外，积极推进京津冀区域养老服务协同发展，加强京津冀区域养老服务资源整合和产业协作，制定实施养老机构运营补贴、异地养老交通补贴、“北京通”系列卡跨省市结算等协同发展措施等。

《实施意见》在全面落实《国务院办公厅关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》的基础上，准确把握当前形势，着眼长远发展，结合北京市实际，既有统一实施的刚性要求，又有鼓励探索的柔性规定。同时，《实施意见》既注重与原有相关政策的连贯性、一致性，又体现了北京市老年人照顾服务工作的新情况、新经验，增强了政策的针对性和可操作性。《实施意见》共8方面32条，每一条中的每一两句话，几乎都是一项新政策或新项目，需要一个或不止一个的实施办法。

据北京市民政局副局长、新闻发言人李红兵介绍，为进一步抓好落实工作，北京市已经着手制定各项配套政策措施，将召开各级各类工作部署会，将《实施意见》逐条分解、逐项落实。同时，将加大对老年人照顾服务工作的检查指导力度，健全综合督查、专项督查、第三方评估等工作机制。

（来源：中国社会报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/57325>

辽宁：沈阳 97%的养老机构可提供医疗服务

沈阳市卫计委近日宣布，沈阳 97%的养老机构可为入住老人提供医疗服务，并多举措深入推进医养结合，以期有效应对“银发浪潮”。

沈阳市卫计委医养结合办主任徐卫华介绍，目前社会老龄化进程不断加快，高龄化趋势明显，失能老人、空巢老人比重逐步增大，市场对养老服务的刚性需求在日渐增长。目前沈阳民政注册的养老机构有 202 家，社会化养老床位已达到 4.34 万张。

在老年医疗服务能力方面，沈阳目前有 197 个医疗机构开通了老年人就医服务绿色通道，72 个二级以上综合医院开设了老年病科或老年病门诊。通过养老院与医院结合、与医院签订“医疗绿色通道”协议、设置养老院内门诊部或卫生室等方式，沈阳全市现有 197 个养老机构可为入住老人提供医疗服务，占比达 97%。

此外，沈阳还探索研究“医养结合床位”，将医院的闲置床位开展养老用途。“住在这些床位的老年人生病时启动医保，按照实际医疗支出收费，没生病时按照养老标准收费。据统计，沈阳可用于医养结合的医院床位有一万张左右，目前已有 1200 张‘医养结合床位’投入使用。”徐卫华说。

（来源：新华网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/57299>

辽宁：养老保险等 22 项基本公共服务，由省市财政共同分担

明年起，基本公共就业服务、城乡居民基本养老保险、城乡居民基本医疗保险、医疗救助等共 8 类 22 项基本公共服务事项首先纳入省与市共同财政事权范围。

近日，省政府办公厅印发《基本公共服务领域省与市共同财政事权和支出责任划分改革方案》。

其中，在义务教育类中，包括公用经费保障、免费提供教科书、家庭经济困难学生生活补助、农村义务教育学生营养改善 4 项。

学生资助类中，包括中等职业教育国家助学金、中等职业教育免学杂费补助、普通高中国家助学金、普通高中教育建档立卡等家庭经济困难学生免学杂费补助 4 项。

基本就业服务类中，包括基本公共就业服务和退役人员安置 2 项。

基本养老保险类中，包括城乡居民基本养老保险 1 项。

基本医疗保障类中，包括城乡居民基本医疗保险和医疗救助(含疾病应急救助)2 项。

基本卫生计生类中，包括基本公共卫生服务、计划生育奖励扶助、计划生育特别扶助 3 项。

基本生活救助类中，包括困难群众基本生活救助、受灾人员救助、残疾人服务 3 项。

基本住房保障类中，包括公共租赁住房、城镇棚户区住房改造、农村危房改造 3 项。

此外，我省还将推进数据共享，统一数据标准，加快基本公共服务大数据平台建设，收集汇总各项基本公共服务相关数据，实现信息共享。

(来源：华商晨报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/57316>

河北：衡水市“银发一族”再就业或成新趋势

随着人们平均寿命的延长，退休不再意味着年老，而是开启新生活的标志。在我们身边，就有这样一群人，虽然他们已经退休，但依然选择回归工作。或是借打工延续和发挥自己的特长，或是为了减少对儿女的依赖，同时提高收入……无论出于怎样的考虑，“银发一族”退而不休，或已成为一种新趋势。

退而不休发挥余热书写最美“夕阳红”

今年 62 岁的陈女士从衡水市某企业退休后，在主城区一家事业单位找了份保洁工作，如今已经干了快 10 年了。对于这份工作，尽管辛苦，陈女士却觉得比闲在家里要强很多。

“女儿在外地成家立业，不用我们操心。刚退下来那两年是想好好享享清福的，可旅游、健身等‘退休梦想’一一满足后，心里还是有些失落。每天闲呆着无所事事，感觉整个人都呆傻了，不如出来找份工作。”保洁工作其实工作量不小，每天单位职工上班前、下班后，陈女士就要赶到单位，负责把七层楼的卫生清理干净，每次基本要忙活两三个小时。单位领导也曾担心陈女士的身体受不了，可陈女士总笑着说：“不累！就这点活儿，活动活动，对身体很好！”

和陈女士一样，不少人退休后打工是为了晚年更好地实现自我价值，在挣钱、补贴家用的同时，更多的是体会一种工作的快乐。68 岁的刘先生年轻时就热爱书法绘画艺术，多年来一直勤奋练习，从工作岗位上退下来之后，和一些志同道合的朋友一起研习切磋技艺，慢慢地在圈子里小有名气，如今不断有人及商家找他求字求画。“我觉得自己身体还行，精力也是有的，必须找点儿事做。一些朋友求字画尽管给的报酬也不高，但这毕竟是我自己热爱的事业，干得也挺开心。”刘先生说，他准备把个人的一些收藏作品拿出来办个书画展，以笔墨会友，交流提高，陶冶情操，做好了也是自己晚年的一个“事业”。

专业人士大多被返聘无特长者遭遇“冷板凳”

很多人虽然到了法定退休年龄，但是身体健康、思维敏捷，再加上多年丰富的工作经验，用人单位会返聘这部分人继续发挥余热，也有一部分人自己主动选择去其他单位再就业。

今年63岁的沈先生，曾在一家学校从事教学管理，有着丰富的工作经验。退休前就被很多学校争相“抢订”。退休后，他接受了一家私立学校的高薪聘请。“像以前一样，每天按时上下班，但我并不觉得累，相反感觉很充实、很有价值。”也许正是忙碌的生活给了沈先生更多的活力，使他看起来比同龄人更显年轻。年近七旬的张先生曾是一家医院的儿科医生，退休后本想安享晚年，可经不住领导再三邀请，又被返聘到医院。相比之前，张先生的工作要轻松一些，一来不做科室主任了，二来不用天天坐班。周一到周五每天只坐诊半天，周六出个专家门诊即可。这样的工作量，张先生感觉比较满意，既能享受退休后的悠闲，又能发挥余热。

走访中了解到，像沈先生、张先生这些从容再就业的“银发族”，大多有一技之长。他们主要从事技术、顾问、管理等工作，多集中在专业性强、年轻人一时无法替代的岗位。记者发现，其实，老年就业市场一直存在着冷热不均的问题。像从事法律、教师、财会、医务等行业的专业技术人员，凭借丰富的经验和之前积累的人脉，退休后反而更“抢手”。有相当一部分无技能的退休人员，只能从事一些保安、仓管、保洁等简单的工作，甚至因为年龄和身体的原因，很难再找到合适的工作。记者走访中发现，很多单位在招聘时，鲜有要招老年人的，年龄多要求在55岁或60岁以下。

60岁的周女士夫妇退休后，帮忙带孙子，如今孙子已经上了小学，中午上托管，她和老伴儿每天除了接送孙子上下学外，大部分时间无事可做，周女士觉得这样的生活太单调了。经过反复思考，她决定让老伴儿负责接送孙子，她出去找个力所能及的活儿。可不想，由于没什么特长，四处碰壁。看到小区附近新开的小饭馆招聘，周女士前去应聘，却被告知因为年龄太大，一旦出现意外，饭馆负不了这个责任。到小区周边的写字楼里打听有没有需要保洁的，也被告知一般保洁人员年龄多为60岁以下。

再就业存在多种隐患提醒“银发族”学会维权

根据全国老龄办2018年初发布的数据及相关资料，全国60岁以上老年人口达2.4亿。其中，有27%的人，虽然已经达到了国家规定的退休年龄，但仍然在工作。原本应该儿孙满堂、颐养天年的“银发一族”选择“再就业”，已经成为就业市场上了一支不可小觑的队伍。

有业内人士指出，在老龄化的浪潮下，“银发族”再就业，将成为一种新趋势。老年人在身体条件允许的情况下，适当干一些力所能及的工作，不仅可以增加收入，还可以实现老有所乐、老有所为，体现老年人的自身价值。有专家表示，老年人再就业可有效防止退休综合征，对其心理非常有益。

而一些企业从用工成本、技术娴熟度等因素考虑，也愿意聘请退休职工，甚至在一些特殊领域，“银发族”比年轻人更受用人单位青睐。然而，在老年人再就业的高涨热情下，我国配套政策、法律规范亟需健全等问题也走入大众视野，需要引起社会关注。通过咨询相关部门，记者了解到，目前尚未有机构专门研究和解决老年人就业问题。

目前，我国关于退休年龄的规定仍使用以前的法律规定，即：国家法定的企事业、机关、团体工作人员退休年龄为：男职工年满60周岁，女职工年满50周岁，女干部年满55周岁。需要提醒的是，超过退休年龄再就业，老年人与单位形成的是劳务关系，而劳务关系是不受《劳动合同法》保护的。对于用人单位而言，因为没有工伤保险的保障，雇用退休人员存在一定的风险，单位对此也要引起注意。

《中华人民共和国劳动法》和《中华人民共和国劳动合同法》未将退休再就业人员纳入保护范围，用人单位和返聘人员不能依据相关劳动法律主张权利和承担义务。由于缺乏配套的老年人才市场引导机制，老年人再就业一般都是靠朋友或者熟人介绍，而通过这种“地下操作”的找工作方式，老年人十分容易吃“哑巴亏”，遭遇年龄歧视、随意解雇等问题。此外，许多老人没有和用人单位签订

劳动协议，一旦出现纠纷，其加班补偿、解除合同补偿等相关待遇难以获得法院支持。

对此，法律人士建议广大老年朋友，退休后重返岗位，在与用人单位签署书面合同时，与单位约定好明确的工作内容、报酬、医疗、加班补偿、劳动保护等权利义务规定，同时，做好相关材料的保存工作，增强证据意识，维护好自身权益。一旦发生纠纷，不要忍气吞声，要运用法律武器来维权。希望“银发族”发挥余热的同时，也能度过一个幸福的晚年生活。

(来源：衡水晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/57308>

山西：大同市将成为北方特色养老胜地

11月1日，大同市老龄产业推进暨12349居家养老服务平台启动仪式在大同市御东召开。此举标志着大同市智慧养老时代的到来，传统的家庭式养老将被现代化的居家养老模式所取代。

大同市12349智能化居家养老服务平台是由大同市老龄工作委员会办公室监管、大同市老龄产业推进办公室建设管理和运行的以“健康管理、养老服务和生活服务”为一体的公共服务平台。通过整合各种社会商家资源，为大同居民提供各种信息咨询及便民服务，同时构建集医疗救助、生活照料、精神慰藉为一体的“虚拟养老院”为居家老人提供全方位的上门居家养老服务。

该平台自去年7月启动以来，不断为老年人提供支援和关怀，这与中国生命关怀协会把幸福健康带给大家、把健康产业带到大同的理念相吻合。今年10月4日、5日，大同市老龄委邀请中国生命关怀协会中医管理委员会与协作单位孟氏透皮疗法来同开展义诊活动，为100多烂痒肿痛、酸麻胀患者解决了疼痛，得到了老百姓特别是老年人的认可。

目前，在大同市老龄工作委员会办公室的指导下，12349智能化居家养老服务平台已经上线并投入使用，12349便民服务24小时客服热线已经开通并投入使用，收集并签约了本地合作商家200户，60岁以上老人信息11200人，正在建立健全各项服务制度，配备服务设施，加大培训力度，大力发展居家养老服务网络，组建整合家政、物业等服务机构，为居家的老年人提供生活照料、文化活动、介入护理、精神抚慰等服务，为全面完善12349智能化居家养老服务平台建设作好充分准备。

智能化居家养老是老龄产业的重点发展方向，目标人群是大同市50多万老年人。现代化的信息手段与标准化、规范化的养老服务相结合，使老年人足不出户就能享受到好于机构养老的晚年生活。服务平台提供的老年人健康管理、营养管理、紧急救护、康复理疗、陪侍护理、日间照料、临时托管、临终关怀、家政服务、物流配送、老龄产品销售等数十个有偿服务项目，将形成每年数十亿元乃至上百亿元的产业集群。完善的居家养老服务体系，将会在2019年京大高铁投入运营后，吸引北京的老年人到大同购房、租房养老，盘活大同市闲置房地产。届时，大同市成为中国北方特色养老胜地就不是一句空话了。

(来源：山西新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/57327>

江西：鼓励社会力量参与公办养老机构改革

11月6日，记者了解到，南昌市将进一步放开养老服务市场，鼓励境外投资者在昌设立非营利性养老机构，支持社会力量建设小微型社区养老院。

截至2018年3月底，南昌60周岁及以上户籍老年人口达92.95万，占全市总人口的17.3%，高于

全省老龄化比例 14.28%，并且以年均 3.8% 的速度持续增长，预计 2020 年全市老年人口将达 105 万。

“南昌已进入老龄化社会，为满足养老市场需求，将放宽市场准入条件，逐步简化或取消相关手续。对不同社会主体投资兴办的护理院和护理型养老机构，实施同等的建设补贴、运营补贴、医保定点等政策。”南昌市相关负责人表示，支持外资参与养老服务业发展，在鼓励境外投资者在昌举办营利性养老机构的基础上，进一步放开市场，鼓励境外投资者在昌设立非营利性养老机构，在国家政策允许范围内，享有与市内非营利性养老机构同等的土地政策、税收优惠、财政支持等待遇。

据介绍，南昌支持社会力量建设小微社区养老院，加快推进具备向社会提供养老服务条件的公办养老机构转制成为企业或开展公建民营。鼓励社会力量通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式，参与公办养老机构改革。鼓励各地在确保供养水平不降低的前提下，通过购买服务将政府供养的特困人员移交给社会力量托养。力争到 2020 年，政府运营的养老床位数占当地养老床位总数的比例不超过 50%。

养老需求旺盛，服务价格会不会水涨船高？南昌对于政府投资兴办的养老机构，床位费和护理费实行政府定价或政府指导价；对于社会资本投资兴办的养老机构，服务收费项目和收费标准实行市场调节价，由经营者根据经营成本自主定价。建立养老服务行业黑名单制度和市场退出机制，加强行业自律和监管。

到 2020 年，南昌要实现城市居家和社区养老服务全覆盖，农村居家和社区养老服务覆盖率达到 70% 以上。新建居住小区、新建住宅和老城区连片改造居民区、棚户区项目应分别按照每百户不少于 20 平方米和 15 平方米建筑面积配建社区居家养老服务设施。已建成的住宅区要按每百户 20 平方米的标准调剂解决，且单处用房面积不得少于 150 平方米，社区居家养老服务设施服务半径应小于 500 米。并建立健全政府购买养老服务制度，扩大服务范围，将社会资本举办的养老机构符合条件的内设医疗卫生机构纳入城乡基本医疗保险定点范围。

此外，推动医疗卫生资源向社区、家庭延伸，与居家老年人家庭建立签约服务关系，为老年人提供基本公共卫生、基本医疗、健康管理、健康咨询等服务。医保部门将符合条件的医疗护理费用纳入医疗保险基金支付范围。

（来源：江西日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/57273>

江西：上饶逐步形成医养相结合社会养老服务体系

11 月 1 日，记者从市民政局了解到，改革开放以来，我市逐步建立了城乡统筹的最低生活保障、特困人员救助供养、医疗救助、临时救助、精简退职人员救济等一系列社会救助制度，形成了兜底保障农村脱贫攻坚和城镇困难群众脱贫解困的社会救助政策体系，实现了从无到有、从城乡分割到城乡统筹、从传统救济到现代社会救助的历史性转变。

在脱贫攻坚工作中，我市加强农村低保制度与扶贫开发政策的有效衔接，将符合低保条件的扶贫对象全部纳入低保范围，为 22 万名扶贫对象提供了稳定的基本生活来源，发挥了兜底保障作用。2018 年，我市开展城镇贫困群众脱贫解困工作，帮助城镇特困人员、最低生活保障对象、支出型贫困低收入对象等三类人员共 13 万人脱贫解困，确保实实在在解决城镇贫困人口实际困难。落实以防为主、防抗救相结合的理念，全面建立实施自然灾害应急救助、过渡期救助、因灾死亡人员家属抚慰、倒房重建救助、冬春救助、旱灾救助等 6 项救助制度。建立了 14 支 2000 余人参与防灾减灾救灾工作的专业社会力量队伍。年均救助转移 1.6 余万受灾群众，有效应对了“98 年特大洪涝灾害、2008 年雨雪冰冻灾害、2016 年严重洪涝灾害”等重特大自然灾害。在救灾过程中，坚持关口前移、以防为主，提前转移群众，全市因灾伤亡人数明显下降。

同时，我市还逐步形成了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的社会养老服务

体系。全市新建或改造养老院 200 余所，社会资本兴办养老院 25 所，居家和社区养老服务设施达到近 600 个。养老服务供给能力和服务需求不断增长，养老服务行业规模和专业水平快速发展，全市从业人员总数达到 3800 余人，其中在养老院从业人员近 2000 人，持证上岗或专业技术人员占比 58%。逐年提高孤儿基本生活补助标准，达到机构养育孤儿每人每月 1200 元，城镇散居孤儿每人每月 800 元，农村散居孤儿每人每月 730 元。对 1500 余名残疾、患病儿童给予生活和医疗救助。建成 10 个市、县儿童福利机构，上饶市儿童福利院为省级孤残儿童康复基地，让孤残儿童感受家的关怀。

另外，我市先后 25 次提高残疾军人抚恤金标准、28 次提高“三属”定期抚恤金标准和“两红人员”生活补助标准。因战一级残疾军人抚恤金标准由每年 520 元提高到每年 80140 元。1978 年，对农村义务兵家庭的优待主要以优待工分的形式体现，2014 年，我市建立城乡一体的义务兵家庭优待金制度，大大提高了义务兵的存在感。持续开展“拥军优属、拥政爱民”工作，先后于 2012 年、2016 年连续两届被命名为“全国双拥模范城”。

(来源：大江网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/57294>

四川：成都出台意见困难老人将获更多养老服务补贴

11 月 6 日，记者从成都市民政局获悉，成都市出台《关于进一步完善困难老年人基本养老服务补贴制度的意见》，扩大了补贴对象范围，提高了补贴标准，对实施方式等进行了完善，将从 2019 年 1 月 1 日起施行。

在扩大补贴范围上，新的补贴制度增加了低保边缘家庭中的中度及重度失能老年人，让更多困难老年人享受政府提供的养老服务补贴。

在提高补贴标准上，对居家和社区养老的低保家庭中的自理老年人，以及低保边缘家庭中的中度及重度失能老年人每年给予 600 元基本养老服务补贴，比原有标准每人每年增加 100 元；对低保家庭中的中度失能、重度失能老年人分别给予每人每月 300 元、500 元的基本养老服务补贴，均比原有标准每人每月增加 100 元；符合条件的补贴对象入住机构的，在居家和社区养老补贴标准的基础上每月增加 200 元。

此外，补贴以养老服务券（卡）等非现金形式发放，由各区（市）县具体组织实施。补贴对象在补贴用途范围内可与服务主体签订协议，自行选定服务项目、服务主体。

(来源：四川日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/57330>

广西：桂林市对办理老年优待证的建议

为弘扬中华民族敬老、养老、助老的传统美德，做好老年人优待工作，保障老年人的合法权益，广西壮族自治区出台了老年人优待政策和规定。为落实好各项老年人优待政策，我市为 60 周岁以上的老年人免费办理老年人优待证。60-70 岁为绿本，70 岁以上为红本。持证老年人免费或优惠游览公园、旅游景点，以及就医方面优待，特别是老年人持红本可免费乘坐市公交总公司所属线路公交车。

一、桂林市老年人口及办理优待证情况

(一)整体情况。截至2017年底,桂林市60岁以上老年人为99.2万人,占总人口的18.6%其中70岁以上老年人为59.4万人,占老年人口的59.9%;全市60岁至70岁老人办理老年人优待证(绿色)为11.1万本,70岁以上老人办理老年人优待证(红色)为18.9万本。

(二)目前办理老年人优待证的程序。首先是由老人向所在村或社区申报,各(村)社区授领老年人的优待证办理申领材料后,报送各(乡、镇)街道办,再由各(乡、镇)街道办向县(区)老龄办报送汇总;当然也可以直接到县(区)老龄办申报,最后由县(区)老龄办统一报送广西公安厅办证中心办理,办好老年人优待证再由办证中心寄回,发给申领老年人。按广西老年人优待规定政策,老年人可以提前2个月办理申领老年人优待证。老年人免费办理优待证,免费发放的优待证印制费用(6元一本)由各县(区)财政负担。一般情况下,办理老人优待证需要2个月。

二、存在问题及原因

目前存在办理老年人优待证比较缓慢,老年人无法及时得到优待证问题。如今年8月,象山区翠竹路社区龙女士于8月底向桂林晚报投诉:“办个老年人优待证为何四个月才办下来?”。近期,市县老龄工作部门也相继接到了几位老年人打来的电话,询问办理老年优待证到底要等多久。

收到老人反映后,我办及时与自治区办证中心联系了缺情况,并针对存在问题在县(区)老龄办进行调研。个别办证等待时间长有以下几个原因:

(一)办证系统出现问题。如龙女士反映4个月未办好证的问题就属于此类情况。

(二)办证环节上有待改进。

1、为方便老人,允许老人就近申报,而就近申报则需要逐级上报,需要时间。

2、办证费用转账问题。广西办证中心接到转账汇款单才开始制证。有的县(区)遇到申报量少的情下,为了集中转账,会采取等收到一定数量才上报和转账。因此一些县(区)老龄办采取二个月一批向广西办证中心申报,数量多的县(区)老龄办每个月分两批或每个月申报一次。

三、关于提高办理老年人优待证效率的建议

(一)县(区)政府和有关部门高度重视老年人优待证工作,缩短审批和办量时限,做到及时为老年人办理到位。我们将对基层提出要求,即缩短逐级上报时间。基层社区至少每周汇总上报一次材料,县(区)老龄办也要千方百计缩短集中上报时间。申报材料上报中心后,工作人员要耐心做好解释工作,避免老人产生误解。

(二)建议广西办证中心实行先制证后付费制度。即县(区)及时汇总申报材料,广西办证中心及时制作,每季度或半年根据实际制作数量结账。

(三)加强督促检查。由市老龄办及时开展老人优待工作督查,及时发现问题,督促县(区)进一步提高办理老年优待证工作效率。

(来源:桂林市老龄办)

应对老龄化,看京冀晋沪豫陕如何“攻坚”

目前我国正在迈入老龄化社会,如何养老成了全社会关心的话题。习近平总书记在党的十九大报告中明确指出,积极应对人口老龄化,构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境,加快老龄事业和产业发展。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,各地不断创新养老服务体系,探索多元化养老服务新模式,满足多样化养老需求,让老年人“老有所安”。为积极应对人口老龄化,北京、河北、山西、上海、河南、陕西采取了哪些新的应对举措?我们一起来看看。

北京市民政系统落实党的十九大“积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，加快老龄事业和产业发展”精神，围绕居家老年人周边、身边和床边的服务需求，统筹服务资源，着力构建“三边四级”养老服务平台，推进社区、居家和机构融合发展。根据老年人口分布情况，将社区养老服务驿站建设与街乡镇养老照料中心建设协同起来，全面加快城乡社区养老服务设施建设。截至2017年底，全市共建设街乡镇养老照料中心252个，基本实现城区街乡镇照料中心全覆盖，在引导社会力量参与、推进养老服务业发展等方面发挥了重要作用。全市建成并运营380个社区养老服务驿站，到2020年，全市将至少建设1000个社区养老服务驿站，实现城乡社区居家养老服务全覆盖。

河北省人民政府办公厅印发《关于老年人照顾服务项目的实施意见》。《实施意见》明确了关于老年人照顾服务的26项主要任务，内容涵盖老年人养老、医疗、教育、文化、交通出行等多个方面。

《实施意见》紧贴老年人照顾服务方面的实际需求，突出特色，全面建立经济困难高龄、失能老年人的补贴制度，鼓励各地逐步提高补贴标准，扩大补贴范围；鼓励对乘坐城市公共交通工具的65周岁以上老年人给予免费优待，积极探索城乡老年人共享公共交通优待优惠“一卡通”制度，方便老年人便捷出行；旅游场所应对老年人免费或优惠开放；积极引导康复辅助器具产业发展，满足老年人多层次、多样化的服务需求；广泛开展老年人防传销、防电信网络诈骗、防非法集资等知识的宣传教育活动；支持保险机构开发针对老年人的养老保险产品，鼓励各级政府对老年人购买意外伤害保险给予补贴等。

为让更多农村留守、空巢、高龄老人在家门口享受到精心的照料服务，山西省民政厅制定了《2018年新建600个农村老年人日间照料中心行动方案》，从总体目标、建设原则、进度安排、保障措施等四个方面，明确了2018年600个农村老年人日间照料中心建设任务的时间表和路线图，并将建设任务下达各市，要求按照属地管理、分级负责的原则，扎实做好此项工作，使每个照料中心建设好、管理好、运行好，特别提出要向10个深度贫困县倾斜。目前，全省新建600个农村老年人日间照料中心已全面开工建设。截至去年底，山西省已有超过5000家农村老年人日间照料中心。按照计划，到2020年，符合标准的农村日间照料中心、老年人活动中心等养老服务设施将覆盖60%以上的农村地区。

上海市民政局始终将养老服务作为民生工作的重中之重，养老服务发展实现“年年有变化，三年大变样”。今年以来，上海市继续深化“9073”格局，努力打造并完善上海“大城养老”模式。深化提升、全面发展“社区嵌入式”养老服务模式。将长者照护之家、综合为老服务中心等养老服务形态，建设成为具有综合功能、富有人文关怀的“没有围墙的养老院”，发展不离乡土、不离乡邻、不离乡音、不离乡情的互助式养老模式。在机构养老方面，重点抓好以规划落地和实项目为主的养老床位建设，提升养老服务质量和安全。实施农村养老美好生活三年行动计划，补短板、上水平，充分发挥公建民营机构作用。与苏浙皖民政部门合作推进“一体化战略下长三角区域的社会养老服务业”，实现高品质养老服务的共享发展。

历经两次审议、50多次修改后，《河南省老年人权益保障条例》经省十三届人大常委会第五次会议表决通过，10月11日正式公布，将于明年1月1日起施行。《条例》从家庭赡养和扶养、社会保障、社会服务、社会优待、参与社会发展、法律责任等方面，都作出了一系列新的规定，完善了老年人权益保障制度，为河南省1500多万老年人新增了许多法定福利。河南自1998年进入老龄化社会，预计到2020年，全省60岁以上老年人口将达到1760万，占常住人口的17%。老年人权益保障问题将更加突出，社会养老服务需求日益迫切，发展养老服务业任务艰巨。条例的颁布实施，是河南积极应对人口老龄化的重要举措。条例在借鉴外省市经验的基础上，提出了多项具有河南特色的创新条款。

今年以来，陕西省民政厅聚焦农村留守老年人关爱服务工作，加快建立完善农村养老服务体系建设，出台系列政策，推进农村养老工作质量提升。省民政厅联合省人社厅、司法厅、卫计委等9个部门印发了《陕西省加强农村留守老人关爱服务的意见》，明确了农村留守老人关爱服务工作的目标和工作任务，建立了由民政厅牵头的农村养老关爱服务厅际联席会议制度。制定下发了《关于加快建立农村留守老年人信息台账和定期探访制度的通知》，对各级建立农村养老关爱服务联席会议制度进行明确，指导县、镇两级建立信息共享和动态管理的农村留守老年人信息台账，对开展农村留守老年人定期探访制度进行安排部署。

(来源:公益时报)

民政部：家庭养老为基础机构面向刚需，独生子女赡养老人扣税出台

中国老年学和老年医学学会 20 日发布的《新时代积极应对人口老龄化发展报告(2018)》显示,养老服务体系作为一个综合性、系统性的民生工程,要进一步明确“家庭”“社区”“机构”在满足老年人养老服务的需求中所应发挥的作用和地位。

民政部社会福利和慈善事业促进司副司长黄胜伟:要把支持和巩固家庭在养老中的基础作用作为养老服务体系建设的方向。需要积极借鉴国际经验做法,采取家庭补贴、税收减免、照料假期、居家养老服务、适老化改造措施等,减轻家庭成员照料赡养老人的负担,补充和强化家庭养老功能。

满足老人养老服务的需求也要加强养老机构建设,进一步明确养老机构主要面向失能失智老年人提供长期照顾服务的基本定位,满足老年人的刚性养老服务需求,发挥养老机构在养老服务体系中的支撑作用。

全国老龄办副主任吴玉韶:除了制定和实施支持家庭养老的社会政策,还需要对社区资源进行整合与融合发展,社区内的各类行政事业、商业、物业、家政资源和社区内的各种人群都可以用来做养老服务。

《中国老年人政策进步指数省级创新指数报告》发布:上海、北京养老创新政策全国领先

在 10 月 20 日北京师范大学主办的 2018 健康养老国际高峰论坛上,北京师范大学中国公益研究院发布的《中国老年人政策省级创新指数报告》(以下简称“报告”)显示,在老年人政策创新上,上海、北京养老创新政策全国领先。报告显示,2017 年,中国老年人政策省级创新指数排名前十位的省份依次为上海、北京、河北、江苏、吉林、天津、福建、广东、陕西、辽宁。上海、北京在多个领域均处于领先地位。上海在机构养老服务、养老人才、养老产业、行业信用、老年公益等 5 方面优势突出,尤其是老年公益政策创新优势明显,出台了老年教育专项发展规划、建立老年人服务信息管理系统等相关政策。北京在多个领域创新政策亮点突出,尤其是社区居家养老服务政策全面领先。

个税专项附加扣除政策公布独生子女赡养老人每月 2000 元扣除

20 日,财政部、国家税务总局会同有关部门起草的《个人所得税专项附加扣除暂行办法(征求意见稿)》在部门官网开始为期两周的向全社会公开征求意见。根据新修订的个税法,今后计算个税应纳税所得额,在 5000 元基本减除费用扣除和“三险一金”等专项扣除外,还可享受子女教育、继续教育、大病医疗、住房贷款利息或住房租金,以及赡养老人等专项附加扣除。

(来源: 搜狐)

国家卫健委：医养结合已探索形成 4 种模式

国家卫生健康委老龄健康司副司长蔡菲表示,发展医养结合对于促进实现健康老龄化、建设健康中国具有重要意义。通过多部门合力,不断完善政策体系,积极探索,目前,主要形成 4 种医养结合模式。

一是医疗机构与养老机构签约合作。黑龙江省哈尔滨市112个城市社区卫生服务中心全部与辖区日间照料机构签订了健康管理服务协议，将老年人的预防保健、健康管理、医疗卫生、康复护理、生活照料、心理健康等项目落到了实处。

二是养老机构设立医疗机构。天津市鼓励有条件的养老机构内设医务室、护理站，利用差别化补贴政策，鼓励医养结合机构收住失能老人，目前全市近60%的床位主要收住失能老人。

三是通过建设老年病医院、康复医院、护理院、安宁疗护中心，综合医院设立老年病科，鼓励医疗资源丰富地区的部分二级医院转型为康复、老年护理等接续性医疗机构或增设养老机构，多种形式实现医疗卫生和养老服务融合发展。重庆医院第一附属医院建立的青杠老年护养中心，集医疗、护理、康复理疗为一体。

四是医疗卫生服务延伸至社区、家庭，为社区居家老年人提供上门医疗服务。江苏省创新家庭医生服务模式，推出个性化的“私人定制”菜单式服务包，满足老年人居家护理服务需求。

蔡菲介绍，未来，国家卫生健康委将继续组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施，负责推进老年健康服务体系建设和医养结合工作；建立完善综合连续的整合型老年健康服务体系，在二级以上综合医院设立老年病科，以老年健康需求为导向，加强老年病医院、康复医院、护理院、安宁疗护等接续性机构建设；强化医养结合政策的落地与实施，加强部门协调，做好政策衔接，指导地方切实落实财政支持、税费减免、土地保障、人才培养等各项优惠扶持政策，缩短新办医养结合机构进入医保定点范围的审批周期；还将进一步加强医养结合人才队伍建设，进一步推进老年健康相关学科建设与发展，加强老年医学、康复、护理、营养、安宁疗护等方面专业人才的培养和培训。（

（来源：中国经济导报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/57276>

养老：年轻一代面临的未来压力

前段时间看了一个纪录片《养老中国》，记录的是中国老年人的现状以及一些地区养老设施的情况。又看到一篇文章讲，未来二十年，我们将逐渐丧失对生活的主动权，其实还是在讲养老问题。

说到养老，是和每个人切身相关的一个问题，现在的年轻一代，包括八零后九零后，在未来二三十年之后，将面临越来越严峻的养老问题，甚至就在今天，一些年轻人已经开始承担养老的责任了。

有数据显示，中国60岁以上老年人比例已经达到10%，而劳动力人口的比例却在缩减，这是未来中国不得比面对和处理的问题。不说宏观层面，只看看我们自己或者就是我们周围，我们的亲戚朋友、同事熟人，又有谁能说自己没有养老的问题呢？

说说自己熟悉的例子。作为八零后一员，从农村进入城市的第一代，在村里人看来，算是离开了天地，脱离了农门，再也不用做田间的农活了。时代在变，或许十几年前脱离农门还是一件幸事，但是现在，农村也在发展，农村户口估计已经在很多地方成了香饽饽。

每次回家，与老家人交流，都会让我感觉到现在城市农村的生活优越性差异正在逐步缩小，农村也有不少人家无论从生活环境还是生活理念上，已经和城市人在逐步靠近。当然，差异还是有的，年轻人还是有很多在常年在外出务工，空巢现象在每个乡村都不同程度地存在。

年轻人不在家，就不能天天在父母跟前。拿我八零后的伙伴们来说，父母大多是五零后六零后，现在虽然从年龄上来说，越来越多地进入了老年行列，但是目前也还能继续做农活，而由于机械化的普及，很多农活已经不用人做了，所以相比之前也轻松了很多。乡村养殖业等副业的发展也给他们创造了一些做零活的条件，很多父辈现在还不需要子女的照顾，甚至有不少青年人的小孩都在老家由祖辈照料。

这是近些年的普遍情况——在老人还没有失去劳动力、还能照顾自己的情况下，子女尚且不需要真正去承担养老的责任。但是再过几年呢？当老一辈到了必需要有人照顾的那一天，而子女们依旧

“条件不达”呢？

《养老中国》中就提到一个老人，三个儿子都在外打工。她一人留在老家破败的、漏雨的房子，真正家徒四壁，如果不是镜头记录，很多人恐怕不敢相信。后来，是最小的儿子出钱，把老人送到了养老院里。那为什么三个儿子都不能照顾老母亲，难道他们都不顾父母养育之恩，忍心老人独居陋室吗？

从片中记录到的儿子们的生活场景来看，他们都是外出务工人员，如小儿子承包了菜地每天卖菜，情况已算较好，有自己的子女需要照料，生活也不能算很宽裕。自己的生活压力，让他们基本上没有能力定期往返故乡去看望母亲——或者也会有人说，就是他们不孝，按照中国的敬老养老传统，即使达不到二十四孝的标准，至少老人也不会落到那样的地步，这或许也是一种评判，但是现实毕竟就是现实，假设他们有足够让自己生活体面的经济实力，我想老人也会过比较好一些的生活。

前几天看到的一位大学教授写的文章，也同样写到城市里老人病了，子女着急去上班的情况——老母亲心脏不好，医生希望老人吸氧半小时后明确没什么大事之后在回家，而女儿却希望母亲回家吸氧，因为单位需要她上班。

这里依旧不能简单用道德进行批判。如果不上班对于女儿来说意味着无收入来源，如果为了照料老人经常请假，哪个企业老板愿意继续延续雇佣关系？同样机关事业单位也不能容忍员工长期不上班。城市养老，农村养老，都是摆在眼前的问题。

对于现在的年轻人来说，独生子女为主，从小宠着，没想到从学生到毕业成年之后相继赶上大学自费、就业自主，商品房改革且房价飙涨等等一系列改革，可以说从小到大，都是得到父母的绝大帮助。现在身处职场，只有少数人能说自己达到了财务自由，可以无需担心这些养老、子女教育等等问题，大多数人还是在继续为了收入而拼搏，只能达到小康的水平，一旦养老的担子开始落下来，无疑等同于增加了很大的压力。这就是这一代所面临的现实。

父母对子女有养育之恩，赡养父母是法律义务，更是人之常情。那么面对这样的现实情况，年轻人也只能靠增加收入来创建这种家庭的安全垫，一旦老人需要赡养照顾，至少短期内不至于求告无门。

所以很多人说，家里老人的健康，在某种程度上就是年轻人很大的福气——换来了打拼的时间、换来了积蓄的空间。国家当然也在完善养老制度，发展养老产业，但无论何时，中国老人最能依靠最值得依靠的，还不是自己的子女么？

（来源：康养服务咨询）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/57291>

失能老人的沉重衰老

丧失生活自理能力的老人称为“失能老人”。按照国际通行标准分析，吃饭、穿衣、上下床、上厕所、室内走动、洗澡 6 项指标，一到两项“做不了”的，定义为“轻度失能”，三到四项“做不了”的定义为“中度失能”，五到六项“做不了”的定义为“重度失能”。

根据全国老龄办、民政部、财政部共同发布的中国城乡老年人生活状况抽样调查结果显示，目前，我国失能、半失能老年人大致有 4000 多万人，预计 2030 年到 2050 年会达到 9000 多万人。据我市相关部门统计，目前我市 60 岁以上老人有 92.24 万人，其中失能老人 8.53 万人，占老年人口的 9.2%，成了老年群体中最令人忧心的一部分。失能老人既给家庭带来沉重负担，也考验着养老体系的建设。如何解决好失能老人的照料护理，成为社会关注的问题。为此，我们结合本地实际，推出“褪色的夕阳红·关注失能老人”特别报道，以期探索失能老人如何“病有所护”。

“她走了，我也终于能休息了。”十几天前，一位正经历丧父之痛的人说出了这样一句话。他 92 岁的老父亲，5 年前摔了一跤后，就一直躺在床上，饮食起居都落在了子女的肩上。照顾了 5 年多，让

他精疲力尽，生活几近崩溃。悲痛之余，也有了开头这句话。这不是不孝顺，是目前很多家庭遇到的难题。目前，失能老人面临的最真实的现状是生活质量下降，精神压力过大，生活护理困难，家庭不堪承受，社会支持功能不全。

家有失能老人

每到周五，52岁的陈先生下班后，就赶往桥西区坝岗路的母亲家，这是他“值班”照顾母亲的日子。陈先生有六个兄弟姐妹，他排行老三，最大的哥哥56岁了。

陈先生的母亲今年79岁，前年和去年的两次突发脑梗，使陈先生的母亲成为了失能老人，生活无法自理，几个子女就轮流看护，一人一天排班。“老人自得病卧床后，情绪一直不好。我们几个兄弟姐妹商量后决定，轮流照顾母亲。”

每天早晨六点左右，陈先生的母亲就要起床，换尿不湿、洗漱、按摩、吃早饭、喂药。老人有些糊涂了，总是不配合吃饭，好不容易喂了一口饭，往往是吃一半漏一半。这些程序完成后，就到了上午10点。陈先生的母亲便要卧床休息了，利用这个空档，陈先生洗衣服、收拾家、洗水果、准备中午的饭食。下午3点左右，陈先生把母亲移到轮椅上，推到阳台上晒太阳，同时进行四肢和肩颈按摩。

“母亲患病两年，我前不久才学会一个人将母亲移位，按摩也是今年3月份专门向护理人员学习的。”陈先生说，为了尽可能提高母亲的生活质量，全家人费尽心力。然而，儿女们也都是年过五旬的人了，白天还好，晚上为了照顾母亲，隔一两个小时就要起来一次，有时候母亲睡不着还得陪着聊天，根本休息不好。

比起黄淑红，陈先生的母亲还算是幸运的。黄淑红的父亲和母亲都失去了自理能力，而黄淑红的身体也不好，照顾父母的重担，就落在了黄淑红身上。“基本没有自己的生活。出去买菜，20分钟必须要回来，生怕老人出意外。”黄淑红说，“今年大年三十找侄子来帮忙，一年就休息了这么一天。”由于经济能力有限，黄淑红干脆辞了职，依靠父亲的退休金，专心在家照顾父母。

居家护理之困

10月18日，桥东区胜利北路某小区，把病弱的老父亲扶坐在椅子上，再用绳子扎紧，一人一边奋力抬起，从三楼几步一歇地到达楼下时，郑旭东和姐姐已经汗流浹背、气喘吁吁。由于疼痛和颠簸，椅子上的老人痛苦地呻吟着。

“我爸从今年4月发病到现在，不要说24小时需要有人护理，光去医院住院就达4次，出院后还不时要上医院复查，老人本身是脑梗患者，又做了肺癌手术，不能背又没有电梯，每次都这样抬上抬下，真的太累了。”郑旭东甩甩酸痛的手臂无奈地说。

83岁的老父亲失能仅6个月，就使小郑一家陷入失衡、无助之中。在小郑看来，这并不是最困难的，更最重要的是父亲需要进行专业护理，帮助父亲做功能性的康复训练，使其终有一天还能站起来，提高生活质量。

“老妈加油，用右手扶着左手在按摩器上搓手……太棒了，再来一次！”在西苑中路一小区里，白菲像鼓励孩子一样，鼓励66岁的母亲动动手指，进行手指功能恢复训练。

白菲的母亲因车祸瘫痪在床，大小便失禁，吃喝拉撒都要别人伺候。“医生说，失能老人稍不注意就可能出现危险。为了护理好母亲，我多方查找资料，边学边做。”白菲说，丈夫在外打工，女儿上大学，照料老人只能由她一人扛着，巨大的精神压力和体力煎熬，让49岁的白菲看起来比实际年龄苍老许多。“就怕我也倒下，谁来照顾老人？”

从事7年养老机构管理工作的老中医王振富告诉记者：“护理居家失能老人，家人必须是掌握一定的护理知识，并且能够抽出护理时间的。”但是，绝大多数失能老人的亲属不仅缺乏护理常识，也无法长期透支精力，财力也是很大负担。

生活索然无味

“每天像窝在笼子里的鸟一样。”杨女士因患类风湿性关节炎四肢变形，无法行走，鲜少出门。每天早晨，儿媳刘女士给杨女士洗漱、喂饭、吃药、更换衣物和尿不湿后，便与丈夫出门上班了。杨女士便躺在床上，眼巴巴地望着窗外，一直盼着儿子儿媳回来。

今年64岁的杨女士家住桥西区古宏大街某小区，她只有独生儿子，育有孙子和孙女，可谓“幸福美满”。不过，3年前老伴儿去世，紧接着她的类风湿性关节炎病愈发严重，让她一点点地失去了生活自理能力。为了方便照顾杨女士，儿子儿媳带着两个孩子搬来与她一起生活。“孩子们倒是很孝顺，只是他们正是忙事业的年龄，被我拖累了。”杨女士说，因为常年卧床，肺部经常会出现问题，动不动就要住院治疗，儿子儿媳只得轮流请假照顾她，让她觉得自己活得很多余。除此以外，在孩子们不在家的时候，她还是感觉很孤独，“待不住也要待，动不了就自己和自己说话，人真是老不得，病不得。”

连续3年患了3次脑梗后，贾先生的生活质量明显下降，不但不能正常行走，脑子也是时而清醒时而糊涂。“以前，老伴儿喜欢和邻居下象棋、玩扑克牌，现在这些娱乐活动都没有了。在家的時候，他会跟着我，我到哪他到哪，只要我不在家一会儿，就烦躁得摔东西。”吕女士虽然瘦小但身体健康，说起话来快言快语。“老伴有脑梗，还有心脏病，生活中能做到半自理，有时还能帮我摘菜，但也是不能离开人了。”为了照顾贾先生，贾先生的老伴吕女士很少出去，偶尔出去也只是去买点菜。

有一次，吕女士买菜回来，看到窗台上有一只虫子，贾先生盯着它足足有十几分钟。“一天里有很多时刻，我常常去注意那些所有人都会忽略的爬动的虫子。也许只有像我这样动不了的人才会如此在意、羡慕能自由活动的生命。”贾先生说，他何尝不想好好地活着，不依赖他人，有自己的爱好，能走出家门呼吸新鲜空气、感受阳光的滋润，可是现在只能这样索然无味地活着。

失衡的家庭养老

采访中，很多老人面对养老的第一选择是在家中，这不仅仅是传统观念，还是情感需求。然而，随着我国老龄化日趋严重，父母进入老年期的越来越多，仅靠子女解决失能老人养老问题已越来越难。

在一些家庭，照顾失能老人的重担往往落在老伴儿身上。老人李女士前些年检查出肠癌，后来卧床。李女士只有一个养女，女婿已过世，女儿得边打工边照顾外孙，无法长时间照看卧床的李女士，只得由70多岁的老父亲张先生照顾。张先生说，自己这么大年纪，还有高血压、糖尿病，自己照顾老伴也是力不从心。因为家里经济条件不好，也没有其他更好的选择。看着老人沉重的脚步，老人的女儿也是满脸的无奈。

在亲人无法照顾失能老人的时候，老人们更多的希望政府和社会能提供上门的养老服务，帮着解决居家养老问题。然而目前，只有桥东区为特困人员中的失能老人提供了例如助浴、理发、清洁、代购等服务，但都无法提供日常护理和长期有效的上门服务。从事多年社区服务工作的人员介绍，要实质性地为居家失能老人提供护理、医疗、情感慰藉等服务，目前来说不太现实，失能老人只能靠子女和老伴儿照顾。

(来源：张家口新闻网)

养老院，能否成为街道的“标配”？

按照联合国的标准，60岁以上人口占总人口的10%，人口即进入老龄化。我们厦门60岁以上的户籍人口已经超过14%，也就是33万人以上。而且这个数字还不包括大量从外地进入厦门投靠子女养老，或协助子女照看儿孙的老人，毫无疑问，厦门养老问题越发严峻。

这些年笔者走访厦门岛内外的一些养老院，尽管各有优点，但还是感觉不尽如人意。而十分尴尬的是，有些老人不愿意上养老院，等到生活难以自理的时候，一些养老院又不愿意接收，令人唏嘘！其实一个家庭只要有一个生活无法自理的老人，全家都累得团团乱转，而保姆越来越贵，甚至个别保姆越来越靠不住，一般家庭连想都不敢想。

中国老人怕上养老院是一个普遍现象，他们怕孤独，怕远离熟悉的环境，怕难以见到儿女……如果我们能让养老院成为社区或者街道的标配，让他们就近养老，就能在很大程度上打消老人的顾虑，何乐而不为呢？

街道养老院的建设最好是养老院、托老所和街道医疗所三合一的模式，如此可形成五大优势：

其一，可以让老人从上医疗所，再到上托老所，最后过度到养老院，在一个熟人社会里完成一个顺理成章的心理过程；其二，有利于子女的探视和协助照料，延续和发挥一些居家养老的优势；其三，有利于提升“医养合一”的医护水平，解决长期困扰一些养老院医疗资源不足的难题；其四，解决或分流一部分常年将大医院的住院部当成养老院的老人；其五，有利于街区的义工和志愿者点对点、人对人的帮扶，把社会力量落到实处。

事情做起来当然不简单，但有些资源都是街道和社区现有的，如果成功整合后，新加的资源应该没想象中那么多。尤其是现在幼儿园、小学乃至书店都陆续纳入街道或社区建设的标配，养老院也应该才是！

（来源：海峡导报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/57318>

社会养老需注入更多的情感

养老这个话题对当代人来说既遥远又贴近。“遥远”是大家都觉得养老是顺其自然的事儿，到时候再说；“贴近”是终有一天每个人都会面临这个问题。曾几何时，中国人崇尚的是“养儿防老”，数千年来一直秉承的家庭养老的传统模式。然而，随着我国社会经济的发展，老龄化社会提前到来，养老压力骤增，该如何养老成为当下一个再现实不过的问题。

就我个人而言，家中有爷爷奶奶姥姥三位老人面临着养老问题，看着他们渐渐老去，又想起幼年时期的温馨时光，我和父母怎么舍得把他们送进养老院呢？我们宁自己受累，也不会让他们住进养老院，即使设施再先进，照料再细致，也不如家人的亲情，所以，我仍然希望养老模式是“你陪我长大，我陪你变老”。但愿望归愿望，有些老人确实因各种困难难以实现家庭养老，尤其是独生子女家庭，这个时候，就需要有温度的、真正投入感情的社会养老。

其实，对于许多老年人来说，并不是刻意抵触养老院，非要增加儿女的负担，而是舍不得儿孙啊。天伦之乐人人向往，更何况是上年纪的老人，大多数人都希望儿孙绕膝，其乐融融，而且许多老年人害怕在新的环境里找不到归属感。但如今的现实是我们必须面对社会养老，并且让自己适应各种花样养老方式，从中找一款适合自己的。

近些年来，由于时代的发展，出现了许许多多的养老模式，有当初沸沸扬扬的“以房养老”，也有最新型的“朋友圈养老”，而太原市三桥养老服务中心所采取的医养结合照料老人无疑也是一种新模式。养老服务中心突出营造家文化，让很多老年人住得舒心，而且这里还可以得到足不出户的医疗和照料，的确是一种很好的养老模式。家庭养老的传统模式在我国延续了几千年，对于社会化养老这种观念许多人还没有接受，这不是几句口号、几个倡议就能解决的问题，需要循序渐进。三桥养老服务中心主打“家”文化无疑是出于这种考虑，养老需要情怀、需要情感，这里的工作人员付出情感、付出心血，真正做到了有温度的关怀，所以取得了好的效果。

从三桥养老服务中心的模式中，我们可以看到，社会养老需要注入更多的情感，有温度的养老模式是众望所归。

期待这样的真情养老在社会中涌现更多。

(来源：山西晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/57322>

一次聚焦人口老龄化与养老保险的重要会议

“最近的新闻大家都看了吧，国务院发布了《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》，养老保险基金由此前的省级统筹转为中央调剂，这是深化养老保险制度改革的重要举措。”今年6月，炎炎夏日多少让人有些困意，而在国家发展改革委定期开展的离退休老干部党支部会议上，老同志们的思维却十分活跃。在今年夏天的这次党支部会议上，国家发展改革委社会司原副司长刘风，兴致勃勃地聊起了民生领域的热点话题——养老。

老主任敏锐预感老龄化的到来，助推养老保险制度改革

虽然退休时日已久，但80多岁的刘风始终对国家政策、民生等问题密切关注，在国家发展改革委多年工作的职业生涯让这位老人关注政策动向已成为下意识的思维习惯，而在社会司多年主抓人口等工作的经历，使他始终关注民生问题。说起养老保险基金中央调剂制度的发布，刘风感慨颇深：“我认为，这个问题发展到如今这一步，与国家发展改革委过去在这方面的的工作还是有一定关系的，这要从历史上说起。”

刘风讲述，1982年，原国家计委（国家发展改革委前身）主任宋平提出了我国的老龄化问题。1985年，计划会议结束后，宋平主任即指示原劳动局调查老龄化问题。“那时我在原劳动局分管这方面工作，按照宋平主任指示，我与老局长庄启东、时任局长南新民3人带队，赴江苏、上海、福建、广东、深圳等地调研。”刘风表示，宋平主任十分重视调研成果，随即在1986年9月，以原国家计委名义，由主管主任张寿同志主持，召开了为期3天的专家座谈会进行研讨。会上，刘风根据对调研情况的分析，系统阐述了人口老龄化发展趋势和养老保险制度改革的必要性。“在当时，把人口老龄化与养老保险制度改革联系起来仍属新课题。”刘风说。

会议期间，宋平主任对这次专家座谈会十分重视，不仅委托老主任李仁俊同志抓好此事，坐镇3天与专家一起讨论，他本人还在百忙中特意抽出半天时间到会听取专家意见。刘风表示，宋平主任对人口老龄化是有预见的，他曾指出，“人均寿命的延长与人口出生率的下降，带来的直接后果是人口年龄结构的变化，出现老龄化倾向。”他对专家座谈会上有关人口老龄化与养老保险制度改革的新课题给予了充分肯定，这一课题将深入探索随着老龄化趋势的不断发展，养老保险制度如何应对的问题。“宋平主任对养老保险制度改革的重视，不仅表现在正确的方向指引上，而且还对参加会议的中国社科院人口研究所准备对60岁以上人口进行抽样调查给予了鼓励与支持。”会后，宋平主任督促劳动局尽快整理分析专家提出的建议与设想，随后形成的专题报告，经宋平主任审批，于1987年初报送国务院，得到了国务院领导的高度重视与好评。

刘风坦言，“在上世纪80年代中期，举行这样高层次的座谈会，专门研究人口老龄化与养老保险制度改革问题，在全国尚属首次，对广泛、深入开展人口老龄化与养老保险制度改革的研究发挥了推动作用。”聊到在委里的工作，聊到民生，刘风对每个时间点的细节仍然记忆犹新，岁月似乎并没有抹淡这位老人记忆上的痕迹。他表示，从那时起，课题组的研究推开了全国各地、各部门对老龄化问题研究的大门。

养老保险基金中央调剂制度是改革开放40年来重要成果之一

从养老保险制度改革的历史来看，新中国成立后，1951年，国家颁布《劳动保险条例》，参照原苏联模式，对城镇职工的社会福利采取了由国家包揽的保险办法。上世纪80年代以前，由于职工年龄结构偏年轻，保障费用支出数额不大，对财政和企业都未形成太大压力。上世纪80年代后，随着改革开放、市场经济体制的建立和职工年龄结构趋于老化，这种以国家包揽为特征的单一保险体制，弊端

日益凸显。1991年，国务院发布《关于企业职工养老保险制度改革的决定》，这也被看作是我国养老金收支模式从现收现支模式转为部分积累模式的起点。

通过几十年的转型发展，我国目前实行社会统筹和个人帐户相结合的基本养老保险制度。社会养老基金来源由两部分组成——企业为职工缴纳20%的保险金和职工个人缴纳8%的保险金。企业缴纳的部分进入统筹基金池，作为社保机构日常发放基础养老金的来源，并对余额进行保值增值操作，以实现可持续；个人缴纳部分，以个人名义设立账户，为个人所有，不参加统筹。退休时，将根据缴费年限，包括法定利息，或一次性或按月发还给个人。由此可见，为了适应老龄化需要，在养老金问题上，国家正逐渐向提高员工个人保障意识，增加社会养老保险基金的多渠道来源转变。刘风表示，这一模式使养老基金实现了一定的积累。

随着就业人口的区域流动、财力增长的区域差异，养老保险抚养比、养老资金池规模和养老支付压力不仅在省际层面存在着明显差异，各省内部也有不平衡。事实上，中央对提高基础养老金统筹层次的呼吁提出已久，为响应号召，一些地区根据自身情况采取了不同的措施，但统筹层次大多集中在县级统筹和市级统筹层面，有的扩大到省级统筹。

今年6月，国务院发布《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》，决定建立养老保险基金中央调剂制度。按照党的十九大精神和社会保险法的要求，先建立基金中央调剂制度来均衡地区间养老保险基金的负担，然后逐步完善制度。因此，在刘风看来，接下来，全国各省市养老金的统筹还应尽快实现全省统筹，进而努力在较短时间内实现全国统筹。

刘风甚有感慨地说，“现在中央制定的养老金中央调剂制度为实现养老金全国统筹迈出了重大一步，也是改革开放40年来的一个重要成果。从改革的角度看，这与国家发展改革委过去的工作是有关联的，发挥了很好的带头作用和推动作用，有助于我国的社会保障制度更加完善。”

（来源：中国经济导报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/57323>

热点新闻

规范管理老年代步车正当其时

老年代步车小巧玲珑、款式多样、简单易学、出行方便，深受中老年朋友的喜爱。君不见，清一色老年代步车穿梭在大街小巷，说好听一点，貌似街头一道亮丽的风景线。可是，这些老年代步车从上市之日起，究竟是属于机动车管理，还是属于非机动车管理，一直以来好像都在打擦边球。

正因如此，老年代步车任意穿梭在大街小巷、横冲直撞，不仅存在较大的交通安全隐患，而且导致交通事故频繁发生，说它是城市顽疾实不为过。驾驶这些老年代步车的大多是中老年朋友，有的连驾驶执照也未办理，还有酒驾的、醉驾的、疲劳驾驶的、违章的，触目惊心驾驶的也是频繁出现，令交警部门处理起来也感到棘手。

规范管理老年代步车正当其时。为配合《北京市非机动车管理条例》的实施，《北京市实施〈中华人民共和国道路交通安全法〉办法》也进行了修订。其中，对动力驱动三、四轮车的管理规定进行了完善。《办法》明确摩托车（含轻便摩托车），动力装置驱动的三轮车、四轮车，按照国家和北京市机动车管理的相关规定执行。这下可就好了，街面乱窜的老年代步车也该“踩刹车”了，也该戴上“笼头”了。北京市的这一做法值得在全国推而广之。

当然，规范管理老年代步车还须从源头治理。北京市明文规定，禁止生产、销售和使用未经国家机动车产品主管部门许可生产的摩托车（含轻便摩托车）、动力装置驱动的三轮车、四轮车。这为规

范管理老年代步车又戴上了“紧箍”。仅凭这一点，北京市又走在全国的前头。可以说这才是既治标、又治本的最佳举措。

规范管理老年代步车正当其时，北京市带了个好头，为全国各地做出了好样本。各地相关部门不妨学习借鉴，结合本地实际，拿出切实可行的治理措施，把老年代步车真正管起来，且要管好、管到位、管到底。这样一来，既可以为中老年朋友安全出行保驾护航，也是为他人安全、减少交通事故做一件大好事。

(来源：红网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/57302>

我国晚期癌症病人选择“临终关怀”仅一成，学者建议临终关怀服务纳入医保长护险

我国临终关怀研究和实践始于1988年，时间不可谓不早，但30年来尚未建立系统的专业化服务，且步履维艰。

生从何来，死往何去？生死问题自古就是困扰我们的终极大事。养老送终与如何安顿生命的最后时光都是人生的重要议题。而在国内，能享受到临终关怀的病患是“幸运”的。中国生命关怀协会的数据显示，我国对晚期癌症病人临终关怀服务覆盖率约为10%，而发达国家和地区均在80%以上。如何提高人的生命质量和死亡尊严，已经成为越来越多人关注的焦点，并由此持续引发关于生死学和生命关怀相关话题的热烈讨论。

11月3日、4日，上海玉佛禅寺举办“生死学与生命关怀”国际学术论坛。来自海内外知名高校及相关领域的专家学者，以“生死学与生命关怀”为主题进行深入探讨与交流。

“临终关怀”，指的是对临终者的精神上的照护和支持。它区别于医院和养老机构的地方在于，病患及其家属已接受了医学上“无法治疗”的判定结果，自愿地将临终者送入“临终关怀医院”。即是说他们认可了医院的“死亡证明”，自主选择了另一种对待死亡的方式。这种方式不是对生命的放弃，而是对生命的全新领悟。与会专家指出，我国临终关怀研究和实践始于1988年，时间不可谓不早，但30年来尚未建立系统的专业化服务，且步履维艰。

研究表明，接受临终关怀服务的影响因素包括性别、年龄和死亡态度。由于受到我国传统文化、观念等根深蒂固的影响，目前对于“临终关怀”的接受度并不高，甚至有的人会认为选择了临终关怀服务就相当于在“等死”；从“孝道”出发，许多子女在面对父母已经无法治愈的时候也是十分抗拒选择临终关怀服务的。

随着中国步入老龄化社会，人们面对老、病、死的焦虑与不安将会不断地深化，而直面生死的因缘被现代化的医疗和丧葬习惯掩盖，而生死学教育与临终关怀的缺失，让生死学的学科建设、知识普及和推进临终关怀的实践显得更加急迫。

与会专家指出，上海作为发展较快的一线城市，已经拥有18家临终关怀机构，但是使用率还不到40%。且这个数字相对于被医疗机构判定为“无法治疗”的末期患者的人数来说仍旧杯水车薪，“被送往关怀病院后93%的患者余命时间约在10个月左右，这样的时间分配对于临终关怀工作的开展来说有些过于短促了。”来自京都大学的学者川本佳苗表示。

为此，与会专家建议，支持养老机构开办临终关怀机构，使临终关怀服务纳入医保长护险报销等；同时加强生死学教育，加快生死学的学科建设、知识普及，同时探索适合现代社会、符合中国国情的临终关怀。

此次论坛主题涵盖临终关怀、生命教育、灵性陪伴、乐龄关怀、舒缓医疗及生死学学科建设等当下研究领域的诸多重要议题。希望通过不同领域专家学者的思想交锋，从理论层面系统化整理生死学

与生命关怀知识体系，引导社会公众对“生命”的全新认知，推动生死学学科建设和生命关怀实务操作，探索总结富有本土特色、易操作、规范化的生命关怀和生命教育新模式。

本次论坛也是上海玉佛禅寺生命关怀项目的重要组成部分。中国佛教协会副会长、上海玉佛禅寺方丈觉醒法师在致辞中回顾了上海玉佛禅寺在生死学与生命关怀领域的规划与探索。近几年来，上海玉佛禅寺除了一向进行的敬老、助学、传播优秀传统文化之外，还开展了一些列文化、公益活动。如觉群人间佛教研究中心开展生死学的研究，举办以生死学为主题的觉群人生讲坛；上海觉群文教基金会开展的生命关怀项目也进入了实践阶段等。

2018年初，上海玉佛禅寺觉群人间佛教研究中心联合上海觉群文教基金会启动了生命关怀公益项目，以优秀传统文化为媒介，联手学界、医疗界等各界人士共同携手推动生命教育和生命关怀事业。

(来源：上观)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/57304>

银发族过去一年在相机上人均消费 4300 元

阿姨披着长丝巾。每 20 人中有 1 人拥有自拍杆和上班族或学生党相比，口碑数据显示。

银发族有钱又有闲，境外流量、旅游用车、签证是银发族购买最多的旅游相关单品，有趣的是每 20 个银发族中就有 1 人拥有自拍杆，数码产品、化妆品、高尔夫、奶茶……看到这些关键词，数据显示，河北、安徽、黑龙江、北京、重庆增速最快，50-59 岁占比 70%，使用指纹支付或者刷脸支付等暖科技的银发族。

在刚刚过去的黄金周期间。

另外，银发族过去一年人均花了 1500 元在购置新衣上，2018 年是 2017 年的 2.8 倍，也出现在银发族的视野中，用大数据解读了 50 岁以上中老年人的消费喜好，银发族们也熟练掌握了手机支付、缴费功能，过去三年，。

“新款”首当其冲，阿里巴巴发布了一份《银发族消费升级数据》，爱写稿，6 成女性银发族有化妆习惯，令人意外的是“AJ”（AirJordan）“小白鞋”等年轻人的潮流，可以尽情游山玩水，其次是“洋气”“百搭”等概念，银发族医学美容支出是去年的 4.4 倍。

盘点其搜索服饰的热门词汇。

高尔夫球和健身有明显增幅，在运动健身消费方面，拍照和丝巾仍是标配，在年龄分布上，银发族最钟情的境外游目的地是泰国、日本、马来西亚，叔叔忙着按快门，高尔夫等运动项目支出上涨健康方面数据显示，70 岁+群体化妆品、运动装备购买量增速最快，您能想到这是属于银发一族的标签吗？近日，过去三年，且银发族年均购买化妆品 6 次，加入网购的银发族增长了 1.6 倍，银发族旅游中，相比于 2017 年。

数据显示，银发族们通过手机点奶茶的订单数环比节前增长近 84%，银发族网购安徽成增速第二快数据显示，增长了 20%，成消费主力，银发族过去一年在相机上人均消费 4300 元，银发族相关的植牙、牙冠等口腔产品支出，数据显示，中安在线讯据江淮晨报报道，银发族人均购买丝巾数量从 2 条增长到 5 条，较上一年增长 42%，此外。

(来源：大余新城网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/57311>

政策法规

慈善组织保值增值投资活动管理暂行办法

中华人民共和国民政部令第62号

《慈善组织保值增值投资活动管理暂行办法》已经2018年10月25日民政部部务会议通过，现予公布，自2019年1月1日起施行。

部长黄树贤
2018年10月30日

慈善组织保值增值投资活动管理暂行办法

第一条为规范慈善组织的投资活动，防范慈善财产运用风险，促进慈善组织持续健康发展，根据《中华人民共和国慈善法》（以下简称《慈善法》）等法律法规，制定本办法。

第二条县级以上人民政府民政部门（以下简称民政部门）依法登记、认定的慈善组织进行投资活动，适用本办法。

第三条慈善组织应当以面向社会开展慈善活动为宗旨，充分、高效运用慈善财产，在确保年度慈善活动支出符合法定要求和捐赠财产及时足额拨付的前提下，可以开展投资活动。

慈善组织开展投资活动应当遵循合法、安全、有效的原则，投资取得的收益应当全部用于慈善目的。

第四条本办法所称投资活动，主要包括下列情形：

（一）直接购买银行、信托、证券、基金、期货、保险资产管理机构、金融资产投资公司等金融机构发行的资产管理产品；

（二）通过发起设立、并购、参股等方式直接进行股权投资；

（三）将财产委托给受金融监督管理部门监管的机构进行投资。

第五条慈善组织可以用于投资的财产限于非限定性资产和在投资期间暂不需要拨付的限定性资产。

慈善组织接受的政府资助的财产和捐赠协议约定不得投资的财产，不得用于投资。

第六条慈善组织在投资资产管理产品时，应当审慎选择，购买与本组织风险识别能力和风险承受能力相匹配的产品。

慈善组织直接进行股权投资的，被投资方的经营范围应当与慈善组织的宗旨和业务范围相关。

慈善组织开展委托投资的，应当选择中国境内有资质从事投资管理业务，且管理审慎、信誉较高的机构。

第七条慈善组织不得进行下列投资活动：

（一）直接买卖股票；

（二）直接购买商品及金融衍生品类产品；

（三）投资人身保险产品；

（四）以投资名义向个人、企业提供借款；

（五）不符合国家产业政策的投资；

（六）可能使本组织承担无限责任的投资；

（七）违背本组织宗旨、可能损害信誉的投资；

（八）非法集资等国家法律法规禁止的其他活动。

第八条慈善组织应当在财务和资产管理制度中规定以下内容：

（一）投资遵循的基本原则；

（二）投资决策程序和管理流程；

- (三) 决策机构、执行机构、监督机构在投资活动中的相关职责;
- (四) 投资负面清单;
- (五) 重大投资的标准;
- (六) 投资风险管控制度;
- (七) 投资活动中止、终止或者退出机制;
- (八) 违规投资责任追究制度。

第九条慈善组织的财务和资产管理制度以及重大投资方案应当经决策机构组成人员三分之二以上同意。

第十条慈善组织的发起人、主要捐赠人、负责人、理事、理事来源单位以及其他与慈善组织之间存在控制、共同控制或者重大影响关系的个人或者组织，当其利益与慈善组织投资行为关联时，不得利用关联关系损害慈善组织利益。

第十一条慈善组织应当及时回收到期的本金和收益，依法依规及时进行会计核算。

第十二条慈善组织应当为投资活动建立专项档案，完整保存投资的决策、执行、管理等资料。专项档案的保存时间不少于20年。

第十三条慈善组织应当根据投资活动的风险水平以及所能承受的损失程度，合理建立止损机制。

慈善组织可以建立风险准备金制度。

第十四条慈善组织在开展投资活动时，其负责人、理事和工作人员应当遵守法律法规和本组织章程的规定，严格履行忠实、谨慎、勤勉义务。

慈善组织在开展投资活动时有违法违规行为，致使慈善组织财产损失的，相关人员应当承担相应责任。

第十五条慈善组织的负责人和工作人员不得在慈善组织投资的企业兼职或者领取报酬，但受慈善组织委托可以作为股东代表、董事或者监事参与被投资企业的股东会、董事会。

第十六条民政部门可以要求慈善组织就投资活动、风险控制、内部管理等事项作出说明，必要时可以进行约谈。

第十七条慈善组织将不得用于投资的财产用于投资，民政部门依据《慈善法》第九十九条的有关规定进行处罚。慈善组织违反本办法规定，民政部门可以给予警告，并责令限期改正。

第十八条慈善组织的财务和资产管理制度、重大投资情况应当依法依规向社会公开，接受社会监督。

第十九条未认定为慈善组织的基金会、具有公益性捐赠税前扣除资格的社会团体和社会服务机构开展投资活动应当遵守本办法规定。

第二十条本办法自2019年1月1日起施行。

(来源：民政部门户网站)

江西：南昌市人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场的实施意见

洪府厅发〔2018〕145号

各县（区）人民政府，各开发区（新区）管委会，市直各有关部门：

为贯彻落实《国务院办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》（国办发〔2016〕91号）和《江西省人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场的实施意见》（赣府厅发〔2017〕55号）等文件精神，进一步扩大养老服务有效供给，不断满足广大老年人多样化养老服务需求，现就全面放开我市养老服务市场，提升养老服务质量提出如下实施意见：

一、深化放管服改革

(一) 放宽市场准入条件。深化养老机构行政审批制度改革,逐步简化或取消相关手续。养老机构开展连锁经营的,可在同一管辖行政区域内通过绿色通道集中办理登记注册。支持养老服务机构连锁化发展,在民政部门登记的非营利性养老机构,可以依法在其登记管理机关管辖范围内设立多个不具备法人资格的服务网点。“十三五”期间,各县(区)、开发区(新区)要积极培育品牌连锁养老服务机构或组织;支持具备条件的民办非营利性养老机构、养老服务组织转变为企业。对不同社会主体投资兴办的护理院和护理型养老机构,实施同等的建设补贴、运营补贴、医保定点等政策。大力培育和扶持有资质的老年教育培训机构参与“社区教育+养老”项目,简化老年教育机构准入程序,规范评估体系,在网络资源、课程设置上全方位服务老人。支持外资参与养老服务业发展,在鼓励境外投资者在我市举办营利性养老机构的基础上,进一步放开市场,鼓励境外投资者在我市设立非营利性养老机构,在国家政策允许范围内,享有与市内非营利性养老机构同等的土地政策、税收优惠、财政支持等待遇。外资养老机构根据入住老人的实际人数、身体状况、护理级别等因素,同等享受地方养老机构的运营补贴。(负责部门:市发改委、市行政审批局、市民政局、市卫计委、市教育局、市投资促进局、市公安局,各县(区)政府、各开发区(新区)管委会;其他有关部门配合)

(二) 优化项目审批流程。清理、规范养老服务投资项目审批报建手续,将审批流程整合为项目审批(或项目核准、备案)、用地审批、规划报建、施工许可4个阶段。已成立行政审批局的,由行政审批局负责牵头;未成立行政审批局的,分别由发展改革、国土资源、城乡规划、城乡建设部门负责牵头。每个审批阶段由牵头部门统一受理申请材料、统一组织其他审批部门开展并联审批、督促协调审批进度、在流程限定的时间内完成审批并统一告知项目建设单位审批结果。推动涉及养老服务投资项目的行政审批事项向行政审批服务中心集中,保障进驻行政审批服务中心的审批事项到位、审批权限到位,确保行政审批事项一口受理、一站办结。大力优化养老服务投资项目办事流程,加快办理项目建设各项审批手续,遵循依法、精简、高效的原则,开通绿色通道。采用政府直接投资和资本金注入方式的养老服务项目中,经政府及规划主管部门批准的养老服务专项规划、区域布局规划中已经明确的项目,部分改扩建项目以及建设内容单一、投资规模较小、技术方案简单的项目,可以简化相关文件内容和审批程序。实行养老服务项目建设工程项目区域评估,凡是符合已经批复的控制性详细规划区域,不再对区域内具体养老投资项目进行交通影响、水影响、地震安全性等方面的评估审查。(负责部门:市发改委、市行政审批局、市国土局、市规划局、市建委、市民政局、市卫计委,各县(区)政府、各开发区(新区)管委会;其他有关部门配合)

(三) 精简行政审批手续。申请人设立养老机构许可时,能够提供服务设施产权证明的,不再要求提供建设单位的竣工验收合格证明。养老机构从事餐饮服务活动,应先行取得养老机构设立许可后,再申请食品经营许可证。涉及环境敏感区的养老院项目,要编制环境影响评价报告表;其他(建筑面积5000平方米以下的除外)养老院项目填报环境影响登记表,实施备案管理。改进养老机构消防审验手续。1998年9月以前建设使用,且未发生改、扩建(含室内外装修、建筑保温、用途变更,下同)的养老机构,不需要办理消防设计审核、消防验收或备案手续。1998年9月1日后新建、改建或者扩建的养老机构,建筑总面积大于1000平方米的,要按照国家工程建设消防技术标准,依法办理消防设计审核、消防验收手续,建筑总面积在1000平方米以下的,应当按照国家工程建设消防技术标准,依法办理消防设计审核、消防验收及备案手续。建筑面积在300平方米以下或者投资30万元以下的养老机构、设施,不需要办理消防设计、竣工验收备案手续。申请设立养老服务类社会组织,符合直接登记条件的可以直接向民政部门依法申请登记,不再经由业务主管单位审查同意。加快完善服务场所的产权登记手续,对于新建养老机构或者利用已有建筑申请设立养老机构涉及办理不动产登记的,不动产登记机构要通过“首问负责”“一站式服务”等举措,依法加快办理不动产登记手续。各级民政部门要在受理养老机构设立申请之日起20个工作日内,做出是否许可的决定。支持新兴养老业态发展,对于养老机构以外的其他提供养老服务的主体,鼓励其依法办理法人登记并享受相关优惠政策。(负责部门:市民政局、市行政审批局、市食品药品监督管理局、市房管局、市国土局、市环保局、市公安局消防支队,各县(区)政府、各开发区(新区)管委会;其他有关部门配合)

(四) 提升政府服务水平。加快推行养老机构申办一站式服务,建立“一门受理、一并办理”的

网上并联审批平台。充分运用江西省投资项目在线审批监管平台，实现养老投资项目一口受理、网上运转、并行办理、限时办结。推进养老机构电子证照和服务系统建设，实现新增纸质证照与电子证照同步签发、存量纸质证照逐步电子化。在办事服务窗口、政府门户网站或政务服务网全面公开设立养老机构的行政权力清单、责任清单和市场准入清单，编制发布养老机构设立办事流程、服务目录、文书样本和政策指南，为投资者办事提供明确指引。对有意向进入养老服务市场的投资者，可出具项目筹建指导意见书，方便申请人到相关部门办理许可手续。相关部门要根据自身职能，对养老机构的设立条件、提交材料、建设标准、服务规范等提供咨询、指导和帮助，提高行政效率，及时办理审批，不得将彼此审批事项互为审批前置条件。（负责部门：市发改委、市行政审批局、市民政局、市卫计委、市国土局、市环保局、市食品药品监督管理局、市公安消防支队，各县（区）政府、各开发区（新区）管委会；其他有关部门配合）

（五）营造公平市场环境。加快建立以市场形成价格为主的养老服务收费管理机制，对于政府投资兴办的养老机构，床位费和护理费实行政府定价或政府指导价；对于社会资本投资兴办的养老机构，服务收费项目和收费标准实行市场调节价，由经营者根据经营成本自主定价。各类养老机构须严格落实明码标价规定，在经营场所醒目位置公示服务收费项目、收费标准和价格投诉举报电话，主动接受社会的监督。建立覆盖养老服务行业法人、从业人员和服务对象的行业信用体系。鼓励引入第三方征信机构，参与养老行业信用建设和信用监管。建立多部门、跨地区的联合奖惩机制，将信用信息作为各项支持政策的重要衡量因素，对诚实守信者在政府购买服务、发放补贴和债券发行等方面实行支持激励政策；建立养老服务行业黑名单制度和市场退出机制，加强行业自律和监管。（负责部门：市发改委、市市场和监督管理局、各县（区）政府、各开发区（新区）管委会；其他有关部门配合）

二、突出发展重点

（六）推广政府与社会资本合作模式。加快推进具备向社会提供养老服务条件的公办养老机构转制成为企业或开展公建民营。鼓励社会力量通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式，参与公办养老机构改革。根据需求导向和财政承受能力，做好养老服务领域政府与社会资本合作项目储备、论证和推介工作，提高社会资本参与积极性。改革公办养老机构运营方式，政府投资建设和购置的养老服务机构、新建居住区按规定配建并移交给民政部门的养老服务设施、国有单位培训疗养机构等改建的养老设施，均可按程序实施公建民营，其中新建和未投入使用的城市公办养老机构原则上应实施公建民营。鼓励各地在确保供养水平不降低的前提下，通过购买服务将政府供养的特困人员移交社会力量托养。力争到2020年，政府运营的养老床位数占当地养老床位总数的比例应不超过50%。

（负责部门：市民政局、各县（区）政府、各开发区（新区）管委会；其他有关部门配合）

（七）完善居家和社区养老服务功能。支持社会力量建设小微社区养老院、参与整合改造闲置社会资源发展养老服务、举办或运营城乡社区居家养老服务设施，就近就便满足老年人养老服务需求。鼓励通过购置、置换、租赁、收回等方式，将具备条件且长期闲置的厂房、医院、办公用房、培训中心、疗养院等设施，按规定程序，整合改造成养老机构、居家和社区养老服务设施，并通过竞争性方式提供给社会力量运营。鼓励社会力量投资或捐资建设农村自助式、互助式养老服务设施，鼓励公益慈善、志愿服务、专业社会工作组织对农村留守、困难、空巢老年人提供关爱保护、心理疏导等服务。（负责部门：市民政局、市老龄办、各县（区）政府、各开发区（新区）管委会；其他有关部门配合）

建立健全居家和社区养老扶持政策，制定居家和社区养老基本服务清单，落实养老服务补贴和护理补贴制度，不断扩大政府购买养老服务范围，积极探索建立失能、失智和高龄独居老年人的家庭照护支持政策，引导老年人优先选择居家和社区养老。根据老年人的需求，实现居家和社区养老服务精准供给。到2020年，城市居家和社区养老服务实现全覆盖，农村居家和社区养老服务覆盖率达到70%以上。新建居住小区新建住宅和老城区连片改造居民区、棚户区分项目应分别按照每百户不少于20平方米和15平方米建筑面积配建社区居家养老服务设施。已建成的住宅区要按每百户20平方米的标准调剂解决，且单处用房面积不得少于150平方米，社区居家养老服务设施服务半径应小于500米。大力

推进街道日间照料中心和社区老年人助餐点建设，为有需求的老年人提供日间托养、短期照料以及配餐、送餐等服务。积极培育发展基层为老服务组织，立足社区，上门为行动不便的老年人提供助浴、助医、助洁、助购等服务。依托社区服务中心（站）、日间照料中心等资源，为老年人提供健康、文化、体育、法律援助等服务。做好居家重点人群的养老服务，重点满足城市“三无”老人、农村五保老人和经济困难的高龄、独居、空巢、失能、失智等老年人群体的养老服务需求。建立健全政府购买养老服务制度，扩大服务范围，提升服务质量。（负责部门：市民政局、市发改委、市规划局、市国土局、市卫计委、市老龄办、各县（区）政府、各开发区（新区）管委会；其他有关部门配合）

推进居家和社区养老与机构养老融合。鼓励养老机构开展社区延伸服务，将机构内的助餐、助浴、康复护理等各种专业化服务延伸到周边社区有需求的老年人，充分发挥专业资源的最大效用，按照《关于印发〈南昌市养老福利机构补助资金实施办法〉的通知》（洪民字〔2015〕49号）精神，对开展社区延伸服务的养老机构进行居家养老服务补贴。大力发展嵌入式医养结合型养老机构，就近就便为社区老年人提供康复护理、精神关爱等专业服务，实现机构养老专业化与居家养老亲情化的有机结合。建立养老机构和居家社区养老服务组织的等级评定制度，将评定的结果作为养老服务收费、政府购买服务和诚信体系建设的考量因素。（负责部门：市民政局、市发改委、市财政局、市卫计委、市老龄办、各县（区）政府、各开发区（新区）管委会；其他有关部门配合）

（八）优先发展医养结合设施。重点支持社会力量举办医养结合服务设施、护理型养老机构，支持现有养老机构开办老年病院、康复院、医务室等医疗卫生机构，鼓励社会资本举办的医疗机构转型发展康复医院、护理院或临终关怀机构。将社会资本举办的养老机构符合条件的内设医疗卫生机构纳入城乡基本医疗保险定点范围。支持社区居家养老、医疗卫生服务设施协同发展，同步规划、同步设计、同步投入运营。鼓励符合条件的执业医师到养老机构、社区老年照料机构内经批准设立的医疗卫生机构执业。（负责部门：市卫计委、市人社局、市民政局、市发改委、各县（区）政府、各开发区（新区）管委会；其他有关部门配合）

推动医疗卫生资源向社区、家庭延伸。鼓励基层医疗卫生机构与嵌入式养老机构、日间照料中心、居家养老服务中心和托老所建立紧密的医养结合关系。与居家老年人家庭建立签约服务关系，为老年人提供基本公共卫生、基本医疗、健康管理、健康咨询等服务。医保部门将符合条件的医疗护理费用纳入医疗保险基金支付范围。基层医疗卫生机构要逐步提高康复、护理床位比例，并根据服务需求增设老年养护、临终关怀病床。建立长期护理保险制度。探索建立政府、社会、单位和个人多方筹资，符合南昌实际的长期护理保险制度，率先在收住失能老年人较多的民办（民营）养老机构试点，着力解决失能、部分失能老年人长期护理保障问题。（负责部门：市卫计委、市人社局、市民政局、市发改委、各县（区）政府、各开发区（新区）管委会；其他有关部门配合）

（九）推广应用智慧养老模式。支持社会资本投资建设养老服务信息化平台，并与居家和社区养老服务设施协同发展。鼓励企业研发老年人的智能化设备、健康监测可穿戴设备、健康养老移动应用软件（APP）以及防跌倒、防走失等方面产品用品。支持运用互联网、云计算、物联网、大数据等技术手段，对接老年人服务需求，发展面向养老机构的远程医疗服务，发展老年人电子商务，为老年人提供紧急呼叫、家政服务、健康咨询、物品代购、服务缴费等服务。将信息化养老服务列入政府购买服务指导性目录，培育和扶持合格供应商进入。推动养老服务信息化发展，构建全市统一养老服务信息平台，整合利用已有的信息资源和网络平台，拓展服务功能，整合家政预约、社区服务、医疗保健、商品代购、信息提示、紧急救助等线上、线下服务资源，建立老年人、家庭成员、乡镇（街道）、社区、养老机构和各类服务组织的多方联动机制，不断充实“互联网+养老服务”发展内涵。（负责部门：市工信委、市民政局、市发改委、各县（区）政府、各开发区（新区）管委会；其他有关部门配合）

（十）提高农村养老服务能力和水平。加大农村养老服务供给，建立广覆盖、保基本、多层次的农村养老服务供给体系，满足广大农村老年人尤其是经济困难老年人的养老服务需求。加强农村为老服务阵地建设，县（区）、乡镇人民政府和村级组织要为居家和社区养老提供经费、场地等服务条件。鼓励农村老党员、老干部、低龄健康老年人成立为老服务组织，为困难老年人提供生活照料、短期托养、康复护理等基本养老服务。按照城乡一体化要求，加速推进城镇与农村之间养老服务资源和要素的流动，利用集体土地流转租赁等方式，发展农村养老服务设施。大力发展互助式养老，利用农

村闲置的学校、村“两委”用房、民房等资源改造成农村养老互助中心，使农村老年人离家不离村，就近得到便捷的居家养老服务。统筹推进农村特困供养服务机构发展，提升机构服务质量，延伸服务范围，积极拓展日间照料、助餐助急、培训指导等综合性养老服务，逐步向区域性养老服务中心转型。大力提高农村特困供养服务机构床位使用率，在保障特困对象供养的基础上，床位面向社会老人开放，不断满足广大农村老年人尤其是经济困难的失能、部分失能老年人的养老服务需求。鼓励有条件的县（区）、开发区（新区）对经济困难的失能老人入住机构给予补贴。（负责部门：市民政局、市发改委、市卫计委、各县（区）政府、各开发区（新区）管委会；其他有关部门配合）

（十一）大力促进养老产业发展。按照市场化、品牌化、项目化方式，通过实施一批重大项目、培育一批服务业集聚区和创新企业，全面推动养老服务产业规模壮大、水平提升。积极引导养老服务业集聚发展，鼓励社会力量进入养老领域投资相关产业，开展产业合作。推动智慧健康养老发展，大力推进“旅游+养老”、“医疗+养老”、“信息化+养老”等社会领域行业间融合，积极促进养老领域产业与科技、医疗、文化旅游等其他领域产业融合，延长产业链，增强竞争力。推动以养老养生为主题，将老年住宅、养老院、护理院（医院）、老年学校等高度集合，建设满足老年人持续照料的养老服务综合体；推动养老服务业创新发展，引导培育技术先进、创新能力强的养老服务企业；支持开发老年宜居住宅和代际亲情住宅。（负责部门：市发改委、市工信委、市民政局、市卫计委、各县（区）政府、各开发区（新区）管委会；其他有关部门配合）

三、增强保障能力

（十二）落实土地政策。统筹利用闲置资源发展养老服务。营利性养老机构利用存量建设用地建设养老设施，涉及划拨建设用地使用权出让（租赁）或转让的，在原土地用途符合规划的前提下，允许补缴土地出让金（租金），办理协议出让或租赁手续。企事业单位、个人对城镇现有空闲的厂房、学校、社区用房等进行改造和利用，举办养老服务机构，经有关部门批准临时改变建筑使用功能从事非营利性养老服务且连续经营1年以上的，5年内可不增收土地年租金或土地收益差价，土地使用性质也可暂不作变更。在符合规划的前提下，已建成的住宅小区内增加养老服务设施建筑面积的，可不增收土地价款。城市经济型酒店等非民用房转型成养老服务设施的，报民政、房管、国土资源、规划等部门备案，5年内可暂不办理土地和房产功能变更手续，满5年后继续用于养老服务设施的，可由产权人按有关规定办理使用功能变更手续。农村集体经济组织可依法盘活本集体建设用地存量，为本集体经济组织内部成员兴办非营利性养老服务设施。探索非营利性养老机构在保留原用途的前提下，允许在经营困难时申请退出养老服务领域，并依法转让其拥有的土地使用权、自有房屋和设施设备等，用于养老服务领域。鼓励各地探索先租后让、租让结合的养老项目供地办法，有效降低用地成本。社会力量举办的非营利性养老机构与政府举办的养老机构享有同等的土地使用政策，可以依法使用国有划拨土地或者农民集体所有土地。（负责部门：市国土局、市规划局、市房管局、各县（区）政府、各开发区（新区）管委会；其他有关部门配合）

（十三）加大财税支持。完善财政支持政策体系，将养老服务事业经费列入同级财政预算，并根据本县（区）、开发区（新区）老年人口自然增长情况等因素，科学建立经费调整机制，加大对居家和社区养老服务的支持力度。财政资金要优先向居家和社区养老服务、护理型养老机构、护理院、职业培训等养老服务短缺领域倾斜，提高财政资金的使用效率。进一步细化针对经济困难的高龄、失能老年人的补贴制度，实现精准补贴，有条件的县（区）、开发区（新区）要向高龄、空巢、独居等重点老年人拓展。（负责部门：市财政局、各县（区）政府、各开发区（新区）管委会；其他有关部门配合）

提高财政补助标准，在市级福利彩票公益金每年安排50%以上用于支持养老服务业发展的基础上，市、县（区）财政在现有政策的基础上，对按标准建设、依规定运营的民办养老机构，按核定床位每张6000元的标准给予一次性建设补助，租赁用房、公建民营的按核定床位每张4000元的标准给予一次性建设补助。鼓励各县（区）、开发区（新区）根据自身财力状况叠加安排建设补贴，补贴标准由各县（区）、开发区（新区）依据经济发展水平自行确定。转变运营补贴发放方式，依据实际入住老年人数量发放养老机构运营补助，对服务失能老年人的补贴标准应予以适当倾斜。建立经济困难

的失能、高龄老年人护理补贴制度和养老服务补贴制度，鼓励购买养老机构和居家养老服务机构提供的服务或采取发放养老服务券等方式，提高老年人养老消费支付能力。根据养老服务的项目范围，结合我市经济社会发展水平、财政承受能力和老年人基本服务需求，制定政府购买养老服务的指导性目录，明确服务种类、性质和内容，细化目录清单。（负责部门：市财政局、各县（区）政府、各开发区（新区）管委会；其他有关部门配合）

落实养老机构税收优惠政策。养老机构经认定取得非营利性组织免税资格的，对符合税法规定条件的收入免征企业所得税。养老机构提供的养老服务收入免征增值税。养老机构在资产重组过程中涉及的不动产、土地使用权转让，不征收增值税。对非营利性养老机构自用的房产、土地免征房产税、城镇土地使用税。对经批准设立的养老机构内专门为老年人提供生活照顾的场所免征耕地占用税。在养老服务领域落实对小微企业实行的税收优惠政策，依法减免增值税、企业所得税、印花税。民办非营利性养老机构依法享有与公办养老机构同等的税费优惠政策。（负责部门：市税务局、各县（区）政府、各开发区（新区）管委会；其他有关部门配合）

（十四）创新投融资服务。探索对非营利养老服务机构的非公益资产发放抵（质）押贷款，鼓励银行业金融机构在风险可控、商业可持续的前提下，以养老服务机构有偿取得的土地使用权、产权明晰的房产等固定资产和应收账款、动产、知识产权、股权、政府购买服务协议等无形资产为抵质押，对养老机构提供信贷支持。鼓励各地利用养老产业专项债券、养老产业引导基金，拓宽养老服务业投融资渠道。引导私募股权投资基金、创业投资基金等进入养老服务领域。鼓励社会资本采取建立基金、发行企业债券等方式筹集资金，用于建设养老设施、购置设备和收购改造社会闲置资源等。支持政府性融资担保公司为养老企业和社会组织提供各种形式的贷款担保服务。支持符合条件的养老企业进入资本市场，通过股票上市、发行债券等方式筹措资金，扩大直接融资规模。支持保险公司开发商业性长期护理保险。开展政策性长期护理保险试点，对按照相关规定购买政策性长期护理保险的投保人给予适当补贴。鼓励商业保险机构以投资新建、参股、并购、租赁、托管等方式，兴办养老服务设施和机构，为相关机构研发生产老年用品提供支持。（负责部门：市金融办、市财政局、市人社局、市民政局、人行南昌中心支行、各县（区）政府、各开发区（新区）管委会；其他有关部门配合）

（十五）强化人才支撑。鼓励和支持民办养老机构从业人员参加岗位技能培训和职业技能鉴定。对参加养老服务技能培训或创业培训且培训合格的人员，按规定给予培训补贴。对养老机构新招用应届高校毕业生，签订1年以上劳动合同并缴纳社会保险费的，给予最长1年的社会保险补贴，并按规定给予职业培训补贴。鼓励高校毕业生创办养老机构，按规定给予就业创业政策支持。对吸纳高校毕业生就业的小微型养老机构，优先给予创业担保贷款支持，并按规定给予财政贴息。鼓励符合条件的民办养老机构申请设立养老护理员培训基地，同等条件下可优先承接政府实施的养老机构从业人员培训项目。扶持培育一批养老服务中介组织、社会组织及具备管理经验的市场经纪人、职业经理人，搭建老年人、服务机构、政府部门之间沟通的桥梁，做好养老服务供需衔接。（负责部门：市人社局、市民政局、各县（区）政府、各开发区（新区）管委会；其他有关部门配合）

（十六）壮大服务组织。重点引进、培育一批资本雄厚、运作良好、竞争力强、影响力大的养老机构，打造具有南昌特色的养老服务品牌，实现连锁化、规模化、品牌化发展。鼓励养老机构跨区联合、资源共享，发展异地互动养老。鼓励社会资本通过兼并、重组以及输出服务技术、品牌等形式，组建养老产业联盟。支持建立养老行业协会，引导养老服务行业内部加强资源整合和相互协作，制定符合市场和受众需求的行业标准，推进行业标准化建设。进一步完善养老服务标准体系建设，加快建设覆盖全面、重点突出、结构合理的养老服务标准体系。鼓励基础较好的养老服务企业（机构、协会）重点研制居家养老、机构养老、医养融合、能力评估、教育培训等企业（团体）标准，并适时申报形成地方标准。加大养老服务标准的推广力度，定期对贯彻执行效果进行监督评估。（负责部门：市民政局、市市场和监督管理局、各县（区）政府、各开发区（新区）管委会；其他有关部门配合）

（十七）加强监督管理。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的原则，各级职能部门要建立健全养老服务准入、退出、监管机制，依照职责分工，加强行业监管，加大对养老机构食品安全、消防安全、疾病防治、康复护理、服务价格等监管力度，及时查处侵害老年人人身财产权益的违法行为和安全生产责任事故。要加强养老服务领域非法集资信息监测和分

析研判，做好政策宣传和风险提示工作，严防以提供“养老服务”等名义吸收资金等非法集资行为，依法严厉查处打击虐老欺老人身伤害案件和养老服务机构在收取保证金、办理会员卡及发行金融产品等活动中的违法违规行为。要坚持正确的养老服务发展方向，严禁利用养老机构的房屋、场地、设施开展与养老服务无关及改变养老机构养老服务性质的活动。（负责部门：各级职能部门）

各县（区）政府、各开发区（新区）管委会、市直有关单位要充分认识全面放开养老服务市场的重要性和紧迫性，提高思想认识，加强组织领导，落实责任分工，细化具体举措，注重协调配合，确保各项改革举措加快推进。南昌市加快推进养老服务体系建设和居家和社区养老改革试点工作领导小组办公室要切实协调会同领导小组成员单位及有关单位，统筹推进、抓好落实全面放开养老服务市场各项工作。

2018年10月29日

（此件主动公开）

（来源：市政府办公厅）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/57288>

养老类型

重庆：大渡口近百户老人享受社区居家养老送餐服务

5日中午11点半，在重庆大渡口区跃进村街道革新社区，一辆面包车准时停靠在“老吾老”居家养老服务中心旁边，面包车里载着的是辖区老人们中午的营养餐。

几名工作人员麻利地卸货、分装，再把需要送餐的十来盒分拣出来。由专门的工作人员按往日分配，一路轻车熟路送往需要送餐的老人家。像这样每天中午、晚上在不同楼道里上上下下的送餐工作，这些工作人员已经做了一年。

据了解，过去，大渡口区里在部分社区的居家养老服务中心探索社区食堂，收效不错，但仍有社区向民政局反馈：行动不便的老人、残疾人就餐问题还是没能解决。出去吃饭行动不便利，一个人做饭又不方便，是老人、残疾人吃饭问题的真实写照。于是，去年底，大渡口区民政局与托管该区“老吾老”居家养老服务中心，共同筛选出具备全套资质的统一供应商，在区内12个社区居家养老服务中心开展就餐、送餐服务。

每份营养餐12元，每天上午11点半，供应商将饭菜送到各居家养老服务中心，行动方便的老人可到社区集中就餐，行动不便的则由工作人员在11点半至12点半之间送餐上门，更多老人的一日三餐这才有了着落。

笔者了解到，这12个社区居家养老服务中心承载了辐射周边的功能，如革新社区居家养老服务中心，就与同样具备送餐服务的堰兴社区居家养老服务中心共同辐射跃进村街道8个社区，在此范围内的老人都可预定第二天的营养餐。每周的菜品多样，大多软和易嚼烂、易消化，味道偏清淡，也有部分菜品微辣为老人调节口味。间隔一天在老人的主食里加入玉米粒、土豆、红薯、南瓜等杂粮。

目前，每天有近百户老人享受到大渡口区这项贴心服务。

（来源：华龙网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/519/aid/57321>

山东：菏泽所有成熟小区将设居家和社区养老服务站

6日，菏泽市民政局党组成员王爱华与相关科室负责人做客政务服务热线，现场接听群众来电，并针对全市的养老服务及社会福利事业、居家和社区养老服务改革、农村养老服务设施等方面问题与市民进行交流。齐鲁晚报齐鲁壹点记者从现场获悉，菏泽将通过3年改革试点，集中打造高标准的市、县级示范性居家和社区养老服务中心35处以上，所有成熟小区设立居家和社区养老服务站，构建完备的居家和社区养老服务网络。

全市截止9月底新（扩）建养老机构15处，新增养老床位3176张

据市民政局党组成员王爱华介绍，自2018年1月1日起，菏泽低保月保障标准提高到440元，人均月补差提高到265元；农村低保年保障标准提高到3800元，人均月补差提高到190元。将城乡特困人员基本生活费标准提高到572元/月/人、4940元/年/人；失能、半失能、能自理特困供养人员月照料护理标准分别为490元、245元、30元。

截止9月底，全市新（扩）建养老机构15处，新增养老床位3176张，新建城市社区老年人日间照料中心24处，新建农村幸福院229处。“我们深入落实失能老年人护理补贴、80岁以上低收入老年人高龄津贴、残疾人两项补贴等福利制度。”王爱华说，为推进养老服务业的发展，自2014年开始，对新建养老床位不少于100张，符合有关部门规定的资质条件的养老机构，按核定床位给予一次性建设补助。

“在省级给予每张床位6500元的基础上，市级再补助1700元。”王爱华说，租赁用房且租期5年以上、达到前述条件的养老机构，按核定床位在省级给予每张床位3000元的基础上，市级再给予700元的一次性改造补助。

此外，对护理型（医养结合型）养老机构，在现行养老机构建设补助标准基础上，省财政将新建、改扩建护理型养老机构建设补助标准提高20%。从2016年开始，对新建床位不少于50张，符合有关部门规定的资质条件的新建（扩）、改建护理型养老机构，市财政每个床位一次性补助2000元和900元。

经3年改革试点，所有成熟小区设居家和社区养老服务站

记者了解到，目前，全市居家和社区养老服务改革试点工作已经开展，总体目标是通过3年改革试点，集中打造高标准的市、县级示范性居家和社区养老服务中心35处以上，所有成熟小区设立居家和社区养老服务站，构建完备的居家和社区养老服务网络。

建成集康复治疗、康复训练、康复教育等功能于一体的综合性康复服务中心10处（每县区1处）；建设市、县级12349养老服务信息平台10处；建立市、县级养老护理员实训基地11处；老年人家庭医生签约服务覆盖率达到100%，探索出养老服务内容全面覆盖、政府为主导、社会组织运营为主体、人民群众普遍认可的可复制的居家和社区养老服务模式及比较完备的居家和社区养老服务工作机制，从而形成以家庭为核心、社区为依托、信息化为手段、专业化服务为支撑的居家和社区养老服务体系。

居家和社区养老服务改革试点重点工作主要是建立市、县（区）级覆盖老年人、民政工作服务对象、养老服务机构视频监控等信息的12349养老服务信息平台。建立居家和社区养老服务网络，全市建设35处以上面积不少于1500平方米的示范性居家和社区养老服务中心，下辖以小区为基础的若干居家和社区养老服务站。

为城区60周岁以上失独、失能、三无老年人，70周岁以上低保老年人、空巢老年人，90周岁以上高龄老年人等困难老年人购买信息化服务、家庭卫生保洁、生活用品配送、理发、助医、餐饮配送等居家养老服务。

完善农村养老服务设施，打造区域性养老服务中心

根据省政府有关文件要求，农村社区综合服务中心建设，社区服务中心按照每千人 200 平方米的标准建设，总面积不少于 500 平方米，其中，用于直接服务群众的面积不低于 70%；室外活动场所设立公开栏、宣传栏，配备群众健身设施。坚持一室多用的原则，按照“一厅一校八室”（“一站式”服务大厅，社区教育学校，社区综合办公室、多功能会议室、党员活动室、文体活动室、阅览室、农业综合服务室、社会组织服务室、电子商务室）的基本标准，合理设置服务中心功能。

王爱华说，省政府高度重视农村社区服务中心建设，2017 年 9 月份，省民政厅商省财政厅下发了《山东省省级专项资金支持农村社区服务能力提升改造实施方案》（鲁民函〔2017〕266 号），从 2018 年起，省财政对改扩建社区综合服务设施、购置社区服务设备、购买社区社会工作服务项目，以奖代补的方式进行支持。

此外，菏泽将乡镇中心敬老院作为农村居家和社区养老服务平台，将其打造成集住养、养护、康复、文化娱乐等多功能于一体的面向社会开放的区域性养老服务中心，并在所服务乡镇建立 3-4 名网格员组成的服务站，每个建有农村幸福院的行政村或社区均成立 1 个农村基层老年互助协会组织，不断完善农村养老服务设施。

（来源：齐鲁壹点）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/519/aid/57317>

江苏：扬州平均每个社区有 1.1 个居家养老服务机构

今年“敬老月”活动圆满落幕，昨天记者从市民政局老龄办获悉，今年扬州居家养老直接服务人数达 10.89 万，同比增长 17.36%，平均每个社区有 1.1 个居家养老服务机构。此外，今年建成颐养社区 22 家，两年来共建成 41 家。

市老龄办主任江洪斌介绍，两年来，政府通过购置、租赁、闲置资产回收等方式，新增了 5.46 万平方米养老服务用房，并通过网点化布局，打造 10 分钟养老服务圈半径，居家和社区养老服务更加快捷。让老年人就便得到“身边、床边、周边”的养老服务，目前已经建成标准化居家养老服务中心 92 个、街道日间照料中心 3 个、中央厨房 3 个、助餐点 124 个。

目前，扬州养老服务主体更多元，全市约 80% 社区居家养老服务中心采取公办公营模式，约 20% 社区居家养老服务中心采取民建民营模式。此外，全市 14 家养老护理院、康复医院采取民办公助模式，上海慧享福、南京三胞集团、无锡九如城集团等国内先进养老品牌纷纷入驻扬州。

（来源：扬州晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/57286>

养老产业

老龄化问题加剧，企业怎样才能抓住医养结合市场机遇？

莫道桑榆晚，为霞尚满天。医疗和养老相结合，把生活照料和康复关怀融为一体的“医养结合”养老新模式，让人们老有所养、老有所医的美好期望成为现实。

背景一：老龄化问题加剧

目前，中国已经成为世界上老年人口最多的国家，据国家统计局最新数据，近几年，中国60岁以上老年人口数量不断增长，2013年突破2亿，占比仅14.9%，2017年达到24090万人，占比突破17%。随着人口老龄化程度加深，未来中国老龄人口将进一步增加。

背景二：国家积极出台养老政策

老年人口基数大，养老市场潜力巨大。根据国家社科基金2016年《养老消费与养老产业发展研究》课题组测算，2020年，我国老年市场规模将达到2.98万亿元，2050年将达到48.52万亿元，市场规模以每年9.07%的增长率高速发展。随着人口老龄化的加剧，国家越来越重视养老产业的发展，发布了一系列政策扶持，逐步完善老龄人口相关社会保障制度，全面开放养老服务市场发展，大力繁荣老龄消费市场，积极促进居家社区，医养结合等养老模式。

背景三：传统养老模式医疗属性缺失

目前中国机构养老市场参与者主要包括房地产开发商、保险公司以及一些专业的养老服务企业。其中房地产开发商和保险公司凭借丰富的开发经验和充足的资金流在市场上处于领先地位。目前市场主流的机构养老项目的营利模式主要分三类，即“非销售类”、“销售类”以及“租+售”模式。

其中，非销售类养老机构收费方式主要包括三种，第一种是最主流的“押金+租金”模式。第二种是“会员卡+管理费”的模式，是不少高端养老机构倾向的模式，顾客购买会员卡相当于购买入住权，会员卡可以在市场上自由交易，因此可以将会员卡认为是一种经过包装的金融产品。第三种则是保险公司在用的保险捆绑模式，也就是购买一定额度的养老保险后，以每月返还的保险金缴纳养老机构的入住费用。

销售类机构养老产品的销售方式主要由土地属性决定，一般产权或商业用地的项目通常直接进行产权销售，此类项目由于拿地难度和价格较高，通常处于远郊。另一类产品土地则为养老、旅游等专用属性用地，此类产品产权不可分割出售，因此只能进行使用权销售。另外，“共有产权”销售模式也开始出现，此类产品房屋产权由机构和业主共同持有。

除此之外，还有一些机构养老产品选择租赁+销售的模式，即在项目中包括住宅和老年公寓两部分，通过销售住宅来回收资金并对持有型物业形成支持，老年公寓则嵌入到普通社区用于出租。

目前绝大多数的机构养老产品地产属性过重，许多此类产品的消费者看重的并非养老服务而是产权、会员以及保险的投资价值。因此，此类产品往往只将“养老”作为一个卖点而非产品的核心价值，许多产品的养老服务质量无法维持，医疗服务和护理水平也很难完全满足失能、半失能老人的生活要求，对于活力老人的医疗服务也要依托周边医院，便利性上仍显不足。

养老产业医养结合势在必行

医养结合，就是将医疗资源和养老资源有机的结合起来，把生活照料和康复关怀融为一体。医养结合可以有效提高老年人的健康水平、改善老年人的生活质量，是满足亿万老年人健康养老需求的重大的举措。中国现有养老产品的一个共同问题是缺乏优质的医疗服务。如何通过提高医疗服务能力让这些老人实现“老有尊严”是中国养老产业接下来的重点。因此，医养结合是中国养老产业未来一段时间的重中之重。

养老产业医养结合市场机遇在哪？明确市场定位根据国情设计产品

中国养老产业出现了供需结构性错配的问题，当下最缺乏的是收费合理又能让老人生活得有尊严的中端养老、疗养机构来满足未来愈发庞大的中产阶级人群。随着医养结合的深入，有意新建医养结

合机构或改造现有设施的市场参与者应借此机会重新审视自身的市场定位，根据地理位置、周边人群购买力等指标合理的进行产品设计，争取精确地抓住市场需求。

利用数字化技术抓住医养结合市场机遇

对于在养老产业系统化投入的市场参与者，可以尝试通过数字化技术进行产品和服务创新，以提升附加价值和盈利能力。目前，数字化技术在中国养老产业上的应用主要有几个方向。对于社区和居家养老来说，最核心的就是区域化信息云平台的建设和老人健康档案的普及。未来，随着数据的积累和分析能力的提升，居家社区养老服务提供者可以将客户定义和分类，根据老人不同的身体情况、服务需求、经济能力和个人偏好等信息定向推荐适合的服务和产品。

而对机构运营者来说，养老信息系统的升级和与医疗信息系统的打通和整合非常重要。医养结合机构的信息系统除了现有养老信息系统外，还应加入能为养老机构提供电子病历管理、体检管理、药房管理、理疗康复管理以及医护工作站管理等功能的信息系统，这样才能更好的为老人提供医养结合服务，而不是相对孤立的服务。

除此之外，无论对机构运营者还是居家社区养老服务提供者来说，远程医疗和护理技术的应用和升级也非常重要。由于多数老年人患有慢性病，对于慢病管理和长期护理的需求较大，通过物联网、影像传输、可穿戴设备和床旁护理等技术的应用来实现对老人进行远程的健康监控、远程问诊和远程护理意义重大。

养老产业在我国却真正属于朝阳产业，未来发展潜力巨大。产业急需专业指导、合理规划。当前，中商产业研究院有着专业的产业规划经验及庞大的行业数据库，在大健康产业领域，中商产业研究院搭建起“五位一体”的综合性服务体系。

（来源：中商产业研究院）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/57281>

应对人口老龄化趋势，个人养老投资或成理财重要环节

11月2日，围绕人口老龄化趋势下养老金融服务的创新与监督、健康养老产业的发展趋势与投资困境等热点话题，由中国建银投资有限责任公司主办，国泰基金、财新传媒协办的“JIC投资沙龙”在北京举行。

今年8月，中国证监会首次批准了14家基金公司发行养老目标基金。随着公募养老目标基金正式获批并发行，养老第三支柱逐渐起步。国泰基金总经理周向勇指出，未来依靠第三支柱个人账户的占比将会越来越高，个人养老投资将成为居民理财的重要环节，要遵循生命周期规律，动态资产配置、长期持有、分批投资。

中国证券投资基金业协会副会长钟蓉萨从公募基金的角度，探讨了养老金融与产业进程。钟蓉萨表示，公募基金业为个人养老提供了参与机会与保障。养老目标产品要把握长期投资、风险控制、权益投资比重、投资者适当性四点要求，建立长期考核机制，坚持做好投资者教育，为养老金融和自身发展做出贡献。

清华大学公共管理学院教授杨燕绥指出，中国即将进入深度老龄化社会，必须做好应对未富先老的准备，进行人力资源创新和金融创新。要改善劳动人口的人力资本，改善老龄人口的资产结构；同时做好国家养老金、医疗和养老PPP的金融创新，为愈加严峻的人口结构做好准备。

论坛还就“养老金融服务的创新与监督”和“健康养老产业的发展趋势与投资困境”进行了圆桌讨论。来自政府部门、行业协会和业内企业的嘉宾对此进行了讨论和解读。

（来源：中国新闻网）

中职教育集团应邀出席第三届海峡两岸老龄产业博览会高峰论坛

第三届海峡两岸老龄产业博览会高峰论坛聚焦于当下热门的医养结合问题，主题为“医养结合赋能养老新趋势”。与海峡两岸老博会同期举行的高峰论坛以一贯的高规格、高品质以及专业性、前瞻性格调，已经成为业界把握行业风向、探寻前行方向的权威性盛会。

10月27日，第三届海峡两岸老龄产业博览会养老产业人才培养专题论坛暨第五届海峡两岸养生养老产业发展高峰论坛产教融合研讨交流会在美丽的鹭岛城市厦门拉开帷幕，中职教育集团董事长赵法强应邀出席会议。

北京社会管理职业学院老年福祉学院院长杨根来教授以健康养老产业人才需求和应对策略为题，分析了全国职业院校老年服务与管理专业的设置;介绍如何通过“学徒制”、搭建“立交桥”实施中高衔接、深化校企合作等创新方式突破职业院校老年服务人才发展瓶颈;呼吁通过政府市场共建，解决养老服务人才职业发展不均的问题。留日学者，大连交通大学人文社科学员教授贾素平教授在“国际视野下老年服务与老年福祉人才培养”的分享中，强调生命的尊严，老年人护理需要身心合一。台湾元培医事科技大学校长，李志城博士在主题演讲中指出：健康产业人才不是照顾服务员;健康产业跨领域科技创新发展;健康养老产业人才培养要设置跨域学习系统，建立健康管理人才培养的标准与国际布局。台湾海峡两岸社区产业暨养老照护发展交流协会理事长席震国先生也和大家分享了台湾社区养老团队运营管理模式和案例，希望通过海峡两岸的共同努力协同，推动中国养老人才培养发展。

中职教育集团与中国社会福利与养老服务协会战略合作，联合全国高校启动“长者福祉学院”共建项目，为中国养老专业技能型、管理型人才培养贡献力量。此次，中职教育集团特被授予海峡两岸健康养老产教融合战略合作单位，并在论坛现场与厦门东海职业技术学院就老年服务与管理专业共建签订战略合作协议，愿共同培养养老服务人才、促进养老专业产教融合发展。

(来源：洞察网)

中国60岁以上老年人口数量突破2.4亿，这5大领域将大有可为

据2018年最新调查数据显示，目前中国60岁以上老年人口数量已突破2.4亿，且老龄化比例呈逐年上升趋势。这以趋势的加重，带来了许多经济上的问题，影响劳动力的年龄结构。

从另一个角度看，我国人口老龄化也带来“人口红利”，催生了数十万亿规模的老年产业，老龄化使整个人群发生变化，我们需要关注这类增加群体的特征，对健康有什么需求，需求在什么层面。

结合人口老龄化加速的情况，这5大领域将成为银发产业发展的焦点，分别是：药品和器械、保健品和食品、健康大数据及人工智能、老年用品、养老机构。

一、药品和器械

目前我国在药品和器械领域存在创新不足，药品生产“小、乱、散”状态，高精尖领域生产水平有待提高。

二、保健品和食品

老年保健品市场是一个非常庞大的市场，高端市场一直被国外品牌所占据。随着人们生活水平的提高，人们也越来越重视食品的健康。

三、健康大数据及人工智能

未来几年，健康大数据与人工智能将迎来一个大的发展，健康大数据将运用到更多的健康医疗领域，远程诊疗相关设备和服务也将助力健康产业发展。

四、老年用品

老年人的购买力常常容易被人忽视，且这类人群的消费观念也在逐渐改变，因此，老年用品行业规模逐步扩大。

五、养老机构

老龄化带来的最大问题，一个是养老，另一个是健康。目前中国养老机构数量与国外相比存在巨大差距，符合中国国情的社区嵌入式医养结合养老机构将成为发展重点。

(来源：今日头条)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/57290>

智慧养老

智能家居寻求老年市场切入点：适老化理念的发展趋势

社会老龄化人口不断增长，老年人占人口比例上升，家居行业的老年人市场也在扩大，需要提高对老年人的关注度。越发火热的智能家居因其高科技化给老年人一种距离感，并且市场上严重缺乏符合老年人需求的智能产品，导致老年人对智能家居的接受度普遍较低。智能家居适老化发展的呼声越发高涨，操作简便、契合需求的智能家居产品的设计生产也应该提上日程了。

适老化理念的发展

事实上，在发达国家，“老年型家电应有别于一般家电产品”的理念很早就已被提出，这些国家认为老年型家电应当安全、健康、智能、经济，并在此基础上推出了一系列产品，例如把遥控器上的按键或机体上的旋钮数量尽可能减少，并辅之以醒目易懂的说明和清晰明了的颜色标志等。

但在国内，现在很多厂家在研发产品时，重视了“智能化”和“高科技”，面向的也多是“80后”、“90后”的青年人，却在智能化的具体应用中忽视了“适老化”。厂家如果能从老年人实际需求出发，就能找到智能家电与“适老化”的契合点，不仅能满足老年群体对智能家电的需求，也会开辟更为广阔的市场，从而实现双赢的局面。

手机市场的适老化产品

手机市场就是个不错的案例。目前在市场中，专门为老年人开发的品种较多，这些老人手机基本具备大屏幕、大字体、大按键、高音等特点，有的还具备一键呼叫亲属或者一键报警的功能，少数高档产品还具有实时定位功能。所有老人手机都有一个共同的特点，就是使用便捷。

而在智能功能方面，这些手机不是“广撒网”，而是根据老年消费者的使用习惯进行优化，例如针对输入，提供便捷的语音输入法，针对出行，提供快速的一键导航功能等，虽然这些手机价格相对低廉，但其拥有广阔的市场空间，实现了老年消费者与企业间双赢的局面。

适老化智能家居的发展趋势

在未来，随着社会老龄化的不断发展，不仅是智能家居行业，众多其他行业也将开辟在适老化道路，生产适老化产品。因此智能家居也应该重视老年人市场，针对老年人的特殊需要开发设计出适老化的产品，提高老年人的生活便捷程度和安全水平，为老年人享受优质生活提供相应的服务。

目前家居行业的适老化趋势还不是很明显，适老化产品在市场上还是稍显空白的一块，然而观察欧美市场，适老化卫浴产品的设计和生已经迈出了一步，国内要紧跟潮流，结合国内市场特点开发适老化产品。

家居市场适老化产品的开发设计，对家居行业进一步开拓老年市场有重要作用。社会的健康养老观念的流行，也将促进适老化产品市场的发展。

(来源：今日头条)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/57292>

智能家电亟待“适老化”，让老年人的晚年生活实现真正的智能化

伴随着人口老龄化问题的加重，老年人口增多的同时也给市场带来了许多商业机会。与“银色浪潮”相伴而生的便是“银色市场”，老年人作为一个特殊的消费群体，随着其人口比重的上升，必然引起社会消费结构的变化。由于老年人特殊的生理、心理和行为特征，也决定了这类社会群体在消费观念、消费习惯、消费偏好、消费能力、消费方式等多方面存在特殊性，由此也形成了显示消费需求和潜在消费市场。

智能家电亟待“适老化”让老年人的晚年生活实现真正的智能化

近年来，我国人口老龄化程度日益加深，老年人口数量不断增加。据公开资料显示，2020年，中国60岁以上人口将达到2.48亿；2030年将超过3亿；到2050年，中国老年人口将增至4.8亿，占到全球老年人口的四分之一。与此同时据相关数据显示，我国目前有近50%的老年人正过着“空巢”的生活，其中有近80%选择了居家养老。在社会各界人士对老年人的居家生活越来越关注之下，仍然难逃老年人生活并不便利的事实。而这很大的因素是由于目前市面上缺少适宜老年人的家居产品。

就家电产品而言，伴随着人们对品质生活的追求，家电产品在功能上不断刷新消费者眼球的同时也伴随其操作的复杂性。对于老年群体而言，此类家电不是释放双手、给生活带来便利的小帮手，而是不知操作为何物的一种“摆设”的存在，老年人往往对这类家电敬而远之。事实上，据了解，老年人不是不能接受智能家电产品为何物，而是因其在使用家电上有着自身的特点，但市场上严重缺乏符合需求的适老化产品，老年人群体欢迎的是“适老化”智能家电。

据业内人士相关研究报告显示，我国老年人的消费观念正由以前的储蓄为主型向生活改善型转化，并将改善生活质量作为生活的一大重点，由此引发“银发经济”的到来，据奥维咨询预测，仅在城镇空巢老年家庭，每年产生的老年家电需求规模就超过了600个亿。

值得一提的是，在欧美、日本等发达国家，“老年型家电应有别于一般家电产品”的理念很早就被提出，其认为老年型家电应当安全、健康、智能、经济，并在此基础上推出了一系列产品，例如把

遥控器上的按键或机体上的旋钮数量尽可能减少，并辅之以醒目易懂的说明和清晰明了的颜色标志等。事实上，针对老年型家电的产品在设计细节上大有作为的空间，比如，电视机可设置为语音控制的模式，老年人通过语音即可实现对电视机的开关、转换节目等操作，同时在内容设置上，可尝试推出老年人感兴趣的养生保健类节目。洗衣机上，针对老年人弯腰不方便的特点，可在开门方式、投放衣物角度等多方面的细节上做出改变。

操作的简便化可谓家电企业开拓老年型家电的有效武器，如市场上出现的各型号的微电脑模糊控制自动洗衣机，承诺用户“只需轻轻一按”给老年人带来了操作上的便利，许多家庭影院产品则普遍运用数字影音技术实现“一个手指控制各种功能”，这对老年人的而言可谓轻松即可享受电视机带来的娱乐。

不可否认的是目前市场上适老化的家电产品存在很大的空缺，存在的事实是老年人面对大尺寸液晶电视却不知如何使用遥控器切换电视台；微波炉等多个按键的繁琐使得老年人热一下饭菜都提心吊胆，而所谓的全自动洗衣机十多项功能，往往成为老年人家庭中的“摆设品”。许多家电产品纷纷打着“智能化”的旗号，但如此操作复杂、功能繁多的“高科技”产品往往让许多老年人感叹无从下手。

由于老年人身体机能逐步退化，这类群体更需要智能化的家电辅助生活，解决生活中的障碍，业内人士认为，家电企业应致力开发真正“适老化”智能家电产品，推出功能少但操作简便，或者推出专为老年人而设计的语音提示、定时提醒、声音控制等多种服务功能的家电产品，让老年人的晚年生活实现真正的智能化。

（来源：百度）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/57305>

浙江：给居家养老插上互联网+的翅膀，杭州探索“智慧养老”

杭州从2013年起，在全国率先探索养老服务“智慧模式”：一只呼叫终端，一个服务平台，就能为老人及时提供紧急救助、生活服务、精神慰藉等服务。今年初，全市正式启动新一轮“智慧养老”项目，首批6家服务商入选市级“智慧养老”服务商资格库，搭建了统一的智能监管平台，开通了“96345100”服务专线。

“没有大碍了。老人摔跤是小事，幸亏你们及时发现。”听到医生这么说，小陈吁了一口气。他有点赧然：“是我爸自己按键求助的。”

就在二十分钟前，家住近江花园二园的老人陈德政突然从楼梯上摔下来，当时四下无人。忍着疼痛，他按下了随身携带的“智慧养老”终端上的红键。话务员朱雅静接到电话后，立即把老人的情况向120急救中心反映，并同时通知了陈老的儿子。过程中，朱雅静一直追踪询问进度。一小时后，她再次进行回访，进一步确认老人状况。

一个紧急突发事件在这样严谨的流程中迅速化险为夷，正是杭州新一轮“智慧养老”服务的缩影。新一轮“智慧养老”服务强化了紧急救助服务，新增对孤寡、独居老人的主动关怀和特殊时段的助急内容。

在杭州，当居家老人突发意外，按一下呼叫器就有人上门提供紧急救助；失智老人意外走失，随身携带的智能定位器能帮助家人及时查询到老人的当前位置；老人有生活护理、家政服务、水电维修、上门送餐等方面的需求，一个电话就有人上门服务。突破传统居家养老瓶颈，插上“互联网+”翅膀，杭州“智慧养老”2.0时代已经到来。

互联网+实现养老的“私人定制”

在上城区不少社区，出现了一个有趣的现象：有的老人胸前挂着一个毛线袋儿，有的老人眼镜盒不离手，说是用来装手机的，红红绿绿很是喜庆；在拱墅区，失智老人手腕上都戴着一个绿色的防走

失手环，不仅有监护功能，内侧还有一个ID编号，就相当于老人的身份证一样，可以帮助失智老人不再走丢。

今年1月，杭州统筹实施新一轮“智慧养老”综合服务，推进“智慧养老”项目转型升级。以公开招标方式产生了市级“智慧养老”服务商资格库，援通、友康、蓝谷、在水一方、高厚和公羊会（联合体）、天阙和元墅（联合体）等6家单位入围，这些服务商通过建信息服务平台、发智能化终端，为老年朋友提供三类共13项服务，杭州的老人凭借免费领取的设备，轻点按键就能享受“智慧养老”服务，目前服务已在主城区全面铺开。

“我们在努力探索利用先进的科技手段，打通养老服务‘最后一公里’。”杭州民政局副局长杨英英说，杭州正在着力构建服务多元化、响应智能化、管理绩效化的“智慧养老”新格局，以实现便捷高效地为老年朋友提供全方位、多层次的养老服务。“此次转型过程中，杭州还在全国率先开放养老服务市场，吸引了来自其他城市的力量投入。上海友康就加入了阵营。”我们在上海已经做了6年，正在杭州投入两个分中心建设。“友康负责人说，杭州”智慧养老“前景非常好，他们将加强基层基础建设，并完善应急预案，必要时会调动上海团队进行支援。

响应快“一键通”应急救助平台

“我妈病重，在市三医院住院好几天了，想找个师傅理理发，可是没人愿意……”这一通来自延安新村的电话，几乎带着哭腔，急切得让人动容。

1月24日，援通接到这通呼叫后，马上联系到理发师傅阿佳赶往医院，为老人理发。当时，老人身上插满救护的各种管子，身上散发着长时间卧病在床的异味。“真的谢谢你们，我妈平时很爱干净，我们不忍心看到她蓬头垢面的样子。谢谢你们帮我们完成了心愿。”子女们连连道谢。

去年除夕夜，家住杭州拱墅区左家新村、今年已经82岁的颜丹青老人家里突然断电了。老人情急之下只能通过刚刚领到的智能手机紧急呼救。此时，家政公司下班了、家政服务人员也回家过年了，但24小时值守的公羊会志愿者始终在。不到半个小时，公羊会会长何军带着“小黄人”志愿者从万豪酒店打包了两只刚出炉的披萨饼立刻直奔老人家中。

不仅电路修好了，披萨还热气腾腾，老人全家从一脸惊愕到欣喜不已。“我知道今晚他们全家一定觉得很温暖、踏实。”参与这次服务的公羊志愿者说。

1月30日晚上，张洪达老人电话联系在水一方服务平台说：“家里突然停电，需要助急服务”。话务员详细核对了老人地址等信息，通过平台派单给在值统保中心的工作人员。维修工黄平接单后，20分钟内赶到老人家中进行了紧急维修，排除故障，接通了电。维修结束后，黄平对平台汇报了维修过程、结果以及对维修现场进行拍照。

“智慧养老”综合服务平台就像一个“贴身保姆”，不少老人已经习惯把手机压在枕头底下、放在床头，看得见、摸得着、更安心。

“我和老伴今年都78岁了，腿脚也不太方便，平时买菜烧饭还行。但是碰到要爬高换灯泡擦玻璃这样的体力活，我们挺犯怵的。不过现在只要在手机上按一下，就会有服务人员上门来帮我。”江干社区的裴阿姨说着，不由得竖起了大拇指。

服务多元化“叫得应”的生活服务网络

3月7日，家住拱墅区胜月院的老人徐月珍拨通了天阙服务平台电话，询问是否有就医帮助。天阙公司服务人员上门后发现徐月珍患有子宫癌中期，每月需到省中医院复查并配药，老伴儿老年病较多，记性较差，腿脚也不太方便，两人都存在就医困难。根据老人实际情况，天阙开展了陪同就医服务，不收取额外费用，并将老人列入了主动关怀老人的名单。

“智慧养老”不仅让老人享受到了服务的便利，更极大扩展了老人的精神空间，让他们远离“出门一把锁，进门一盏灯”的精神孤岛。

服务商中，高厚智能科技有限公司联合了公益组织公羊会的力量。公羊会“小黄人”忻怡在为上城区江韵园王冠扬老人上门服务时，被老人“留下”拉起了家常。亲切愉快的言谈间，他惊喜得知，王老

先生竟然是中国“两弹一星”的试飞员，全国二级英模，为航天事业作出过杰出贡献。对服务满意、与服务人员相谈甚欢的老人，还专门向习总书记写了一封感谢信：“习总书记非常关怀我们老同志，杭州为老同志发放智能产品，提供服务，这是首创。我衷心感谢党和政府对我们的关爱。”

目前为止，平台基本已具备三大类服务。一类服务内容以“助急”为核心，在保留上一轮紧急呼叫、亲情通话的基础上，强化应急救助服务，新增对孤寡、独居老人特殊时段的“助急”和主动关怀服务内容，老年人无需付费。

二类服务具体有“七助”，包含“助急”、“助洁”、“助餐”、“助医”、“助浴”、“助行”、“助聊”等内容，服务商主要起到牵线搭桥的作用，服务面向所有老年人，并提供优惠价格，由老人自行付费。

这些服务背后的资源从何而来？以蓝谷科技为例，主要依靠自有团队和签约信誉好、业务佳的服务商家来实现。“遇到滨江及大江东的偏远社区，我们还会整合社区附近的商家，就近进行救助。”蓝谷科技负责人吴玉梅说。

除了上述两类外，还有第三类具有区域特色的“定制”服务，服务商会整合区域为老服务资源，向全区60周岁及以上老年人，推介所在区域政府购买服务及公益服务内容。老年人可无偿或低偿享受服务。

(来源：杭州日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/529/aid/57300>

养老培训

辽宁：大连居家养老护理员成稀缺资源

城市人口老龄化，家庭养老趋弱化，社会养老普遍化……随着大连老年人口的快速增长，近年来，关于养老的话题，始终是各界关注的焦点。在今年召开的市政协十三届一次会议上，宋毅等委员就加强社区居家养老、完善社区养老服务体系的议题，从多个层面提出了较为全面的建议。市民政局、卫计委、人社局、教育局等多部门联合答复，我市养老产业正在全面推进和发展，居家养老建设有新突破，而养老护理员队伍建设则遇到了新问题。

好事儿，家门口的居家养老服务越来越周到

据市民政局、市卫计委介绍，近年来我市全力发展居家养老、推进医养结合，为老年人提供家门口的养老服务。目前，我市已从政策上规定，凡新建城区、新建小区都要配套规划建设养老服务设施。城镇新建小区级以上规模的住宅项目按套内建筑面积不低于项目总建筑面积2%的标准，配建集老年人日间照料、文体活动和老年食堂等为一体的社区养老服务设施；老城区和已建成居住（小）区要通过购置、置换、租赁等方式设立社区养老服务设施，到2020年达到每万人拥有社区养老服务设施面积200平方米以上。

今年，我市又打造了50个适应老年人居家和社区养老歌舞刚性需求的示范中心，这些居家和社区养老服务示范中心都有四部分功能：即为半失能、失能、失智老年人提供短期托养、长期照护服务的嵌入式小型养老机构；为半失能、失能、失智老年人提供助浴服务功能区；为老年人提供生活和心理、医疗康复服务功能区；为老年人提供就餐、娱乐、阅览、培训、活动等多功能服务区。

据市卫计委介绍，目前我市现已拥有老年病专科医院6所，护理院7所，临终关怀医院1所，康

复医院5所。一级以上公立医院的老年病床占总床位数的比例已超过10%。82%的二级以上医疗机构开设了为老年人服务绿色通道。65%的养老机构与医疗服务机构建立签约协作关系，并引入蓝卡健康“互联网+医疗健康”服务体系，探索家庭医生签约、全天候医疗应答、分级诊疗双向转诊、远程诊疗、慢性病监测、居民和第三方评价监督等6项社区医疗服务功能，为社区和居家养老的老年人提供健康护航。

难题儿：专业化的养老护理员不够用

社会化养老大势所趋，养老护理行业方兴未艾。目前棘手的问题是护理员队伍的发展建设远远满足不了养老服务需要。据市人社局介绍，我市较早开展养老护理专业人才培养工作，在每年的技工院校新增专业审核中都将养老护理专业列为“鼓励开设的专业”。目前我市已有6所技工院校开设了护理专业，年招生400人左右，未来5年预计将为我市养老服务市场输送2000名左右合格的技能人才。

但是情况却并不像看上去的那么乐观。记者从市教育局了解到，大连职业技术学院是我市较早设立老年护理专业的高校，该专业被教育部认定为重点发展专业，毕业生受到全国各地大型养老机构的追捧，供不应求。但由于目前养老护理行业从业条件较为艰苦，以及受传统职业观念的影响，本地生源（包括市内和本地农村生源）大多不愿意从事此行业。同时，本地养老机构的薪酬待遇不高、劳动强度大、职业吸引力不强等问题也更加加剧了此专业招生/就业的结构性短缺和倒挂——即毕业生供不应求，招生却生源不足。这个问题只有提高养老护理人员的收入水平和社会地位，提高从业人员的幸福感和职业认同感，方有解决之法。

除高校和职业院校之外，我市还通过支持社会培训机构开展养老护理技能培训。据不完全统计，自2006年以来，我市养老护理员和家政服务员鉴定人数已达到近万人。近5年来，我市职业培训机构共培训养老护理员5671人，对提高养老护理人员的专业技能和综合素质起到了积极作用。但是去年国务院下发《国家职业资格目录》，明确《目录》以外的职业不予实施职业资格鉴定。而目前《目录》内没有涉及养老服务行业的职业资格认定项目。在无法进行职业资格鉴定的情况下，我市根据社会需求开发了“老人陪护”、“病患护理”及延伸的养生保健类等专项能力鉴定。现正在向上级申请过程中，待申请批复后，市职业鉴定部门将尽快就鉴定题库、鉴定考场及所需设施进一步完善，争取早日实施鉴定，以强化社区居家养老服务人员的素质技能培训，提高服务人员的专业化水平。

（来源：大连晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/531/id/533/aid/57293>

培养专业团队，提升养老服务水

11月3日至4日，兵团养老机构管理人员培训班在石河子举行，培训旨在提高养老管理人员对政策的理解和运用，提升现代化管理水平，向养老人员提供专业化、规范化和人性化的服务，同时感召更多的社会力量，关心关爱老年群体。

培训中，国家老龄办政策研究室副主任王振云从宏观的角度讲述了国外、国内养老体系建设等情况，并进行了全面的分析。红旗智库专家、民政部培训中心民政政策理论研究所主任穆有帅为学员解读了国家养老政策导向。疆内外养老行业专家也相继为学员授课，内容涉及新疆养老趋势市场分析、养老问题现状及应对举措、养老院智能化管理等。培训期间，还组织学员参观了石河子银龄养老院，了解了该养老院坚持用“爱心、信心、耐心、责任心和孝心”服务老人的理念。

据介绍，近年来，兵团不断强化和完善养老产业体系，提升养老服务质量，预计到2020年，兵团每千名老人拥有养老床位35张，其中护理型床位占比不低于30%。截至2017年12月，兵团共有养老机构103家、养老床位总数10966张、社区居家养老服务722个，社区居家养老服务覆盖率达85.6%；养老机构开展医养结合单位共93家，基本形成以居家养老为基础，社区为依托，机构为补充，医养结合的养老服务

体系。兵团民政局副局长陈武表示,随着兵团养老服务业的快速发展,兵团养老服务内容不断增加,当前,培养养老服务专业团队已成为提升养老服务水平的重要组成部分。

(平源:石河子新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/531/id/532/aid/57313>

老年大学

福建:厦门市老年远程教育日臻完善,通过电视、网络就可进行学习

11月1日至2日,由厦门老年大学参与协办的全国老年远程教育工作推进会暨首届老年远程教育论坛在厦门召开。中国老年大学协会、福建省老年大学、厦门老年大学相关领导以及全国远程教育示范区、实验区代表约260人出席会议,思明区老年大学副校长魏春华做了老年远程教育经验交流。

福建老年远程教育是福建老年教育的主要形式之一。今年,福建老年大学和中国电信福建分公司联合打造“福建老年教育新媒体电视平台”,通过平台共建、上下共融、资源共享,打造福建老年教育百科全书。

近年来,厦门老年大学不断加大投入,积极推动全市老年远程教育,遴选制作优质课程资源、开设远程教育学制班,并积极拓展校外远程教育平台,使校内校外的老年人都能随时随地参加老年远程教育,丰富老年生活。

参加老年远程教育的途径

目前,厦门市老年人可以通过这些途径参加远程老年教育。

通过网络学习

登录“厦门老年大学”网站(<http://www.xmlndx.cn/>)链接的“厦门远程老年教育学习网”(<http://edu.xmlndx.cn:8088/>),或者登录“厦门社区书院”(<http://www.xmsqsy.cn/>)的“老年教育”板块,就可以看到海量的老年教育视频资源,免费参加学习。

另外,老年朋友可以期待由厦门城市职业学院与厦门老年大学合作创建的“厦门老年开放大学”,届时,老年朋友可以通过在线远程学习累积学分,学满一定课时后还可拿到开放大学发放的结业证书。

通过电视学习

为了让全省老年人同步接受优质的教育资源,福建省老年大学与福建广电集团和中国电信福建分公司合作创建了“福建老年教育新媒体电视平台”,已于9月30日正式上线,开设了“空中课堂”、“时政连连看”、“金色年华”三大特色版块。老年朋友在家打开电视就可以参加摄影、书法、广场舞、养生保健等老年教育远程学习,实现不受时空约束的全天候学习新模式。该平台同步福建电信手机APP,实现电视机顶盒和手机APP的多渠道覆盖,推动线上、线下教学的互动结合。

去学校学习

报名参加厦门市、区老年大学开设的远程教育学制班,市、区两级老年大学每年开设远程老年教育收视学制班,学制班完全按普通教学班模式进行管理,老年人完成报名后,免费学习。

(来源: 厦门网)

健康管理

哪些老年人易患老年痴呆? 专家点名了这4种人

老年痴呆又称阿尔茨海默病,是一种发病隐匿的进行性发展的神经系统退化性疾病。老年痴呆患者常伴有记忆力减退、生活能力下降等症状。一旦发生老年痴呆,对患者及其家人都会造成一定的影响。

老年痴呆是人衰老的表现

为什么会发生老年痴呆呢?“美国有个作家也是神经科学家,写了一本书叫《STILLALIS》仍然的爱丽丝。他有非常一个好的演讲,如果我们85岁以上,大概有50%左右的机会,会得老年痴呆。当然它的数据是有点夸张,但至少是30%的机会,会得老年痴呆。”中山大学孙逸仙纪念医院老年神经变性专科主任医师陶恩祥教授提到,“如果90岁,100岁,年龄无限增长上去,相信大家都一致认为绝大多数人都会得痴呆,所以老年痴呆是人衰老的表现。”陶恩祥教授进一步解释道,随着年龄的增加,人们患痴呆的几率会越来越高。因为神经细胞的坏死减少,丢失会越来越多,同时在神经内代谢产物的聚集也会越来越多,到最后很多人就会得老年痴呆。

此外,陶恩祥教授还表示,有一些人患老年痴呆是由于自身有基因缺陷,这使得其患痴呆的风险会明显增加。

这些老年人患痴呆症的几率高!

除了上述诱因外,陶恩祥教授坦言:“如果人长生不老,不能说长生不老,寿命一直延长下去,那可能几乎所有的人都患老年痴呆。”但是陶恩祥教授也提到,“在中老年人之中,这部分人为什么有的人得了老年痴呆,有的人没有得?85岁有1/3的人患老年痴呆,但是2/3的人没有患老年痴呆。那肯定是有些人容易发生或者比较早发生痴呆。”这主要的原因目前来说基本上考虑跟以下因素有关:

1.不良生活习惯者

陶恩祥教授指出,有不良生活习惯者,如睡眠严重不足,这是老年痴呆一个独立的危险因素。以及饮食不均衡,维生素补充不足,营养不好也可能会增加患老年痴呆的风险系数。

2.有家族遗传者

“还有,家族遗传也是老年痴呆的诱因之一。”陶恩祥教授提到,在家族当中,如果有痴呆的人比较多,比如爷爷奶奶或者外公、父亲患痴呆的人比较多,那这部分人群患痴呆的风险也会高。

3.血压、血糖等控制不好者

此外,血压、血糖、血脂等控制不理想也可能会增加老年痴呆的患病风险。“如果有糖尿病控制得不好的人,他患痴呆的风险会增加;如果血压长期控制不好,那患痴呆的风险也会增加。”陶恩祥

教授表示。

4.文化程度低及社会活动少者

除了上述因素外，陶恩祥教授还提到，“如果文化程度比较低，还有社会活动比较少，脑力活动比较少的人也会比较早发生痴呆。”

（来源：家庭医生在线）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/627/aid/57301>

互动养老

“银发族”成错峰出游“主力军”

眼看就要到11月份，旅游市场也逐步进入淡季。然而，旅游人最爱的“黄金季节”才刚刚开始，不少人看中“错峰游”省时省钱又不拥挤的好处，选择错峰出游。

10月29日，记者从多家旅行社了解到，10月中下旬至12月中旬是错峰游的最好时机，机票、酒店和旅游产品价格普遍回落，不仅国内一些热门线路保持较高的成团率，出境游方面也因价格优势，在节后出游中占据了重要位置。

“银发族”成旅游主力

10月下旬开始，天气舒爽适宜，南方依然山清水秀，北方则层林尽染，这个季节来一场错峰游再合适不过了。“国庆节前后出去旅游有点挤，这不躲过高峰期，我和老伴报了西安自助游，时间短的没意思，这次去一趟就得玩个够。”市民田先生表示，错峰出游对上了年纪的人来说比较轻松舒适，而且价格相对较低。

采访时，记者了解到，从各大旅行社跟团旅客分布来看，越来越多的游客倾向选择“人少、性价比高、体验性好”的错峰游，不仅能节省旅游开支，还可获得更加舒适的出游体验。在这其中，闲暇时间较充裕的“银发族”是错峰出游主力军。多家旅行社表示，错峰出游潮将一直延续至12月中旬左右。

特价旅游产品受青睐

每年国庆节后至12月中旬，都是民航意义上的航空淡季，机票价格较之前相比要便宜不少。不少旅行社也打出“错峰游”“金秋游”“海岛游”等各种主题游招牌，不少旅游产品也推出特价线路，吸引了不少市民。

10月29日下午，记者在位于县城张北路盈科旅游采访时，工作人员于女士告诉记者，最近一段时间，前往三亚、苏杭、重庆、南宁等线路的游客比较多，价格降低是其中一个重要方面。“拿贵州高端线路来说，现在的价格比‘十一’期间便宜了1000多元，这其中主要是住宿、交通等费用降幅较大。另外，部分景区门票执行淡季的价格，不过这只是少数。”于女士说，旅行社还推出了不少特价旅游产品，如“民国往事——我爱南京”纯玩无购物线路，每人仅239元；劲爆恩施·酉阳无购物线路，每人2180元，比之前便宜了1400元。此外，出境游仍然受不少市民追捧，新马泰、越南等线路性价比较高。

本报在此提醒广大市民，淡季出游谨防低价陷阱，不要贪图一时便宜盲目选择“低价团”“特价团”。

(来源：今日头条)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/561/id/622/aid/57307>

养老金金融

“以房养老”遇冷四年为何还要在全国推行？

反向抵押养老保险又被称为以房养老保险。你离真正的“老有所养，老有所依”还有多远？或许，这个距离正在逐渐缩短。

8月8日，银保监会表示，即日起，将老年人住房反向抵押养老保险扩大到全国范围，进一步深化商业养老保险供给侧结构性改革，满足老年人差异化、多样化养老保障需求。

理想丰满，现实骨感

何为“住房反向抵押养老保险”？

反向抵押养老保险又被称为以房养老保险。简单来说，就是老年人将房屋抵押给保险公司，但仍拥有房屋的占有、使用和处置权，每月从保险公司领取一定的保险金。老年人身故后，保险公司可以将房屋进行抵押，抵押房产处置所得将优先用于偿付养老保险相关费用。

实际上，以房养老保险属于舶来品，是上世纪80年代中期美国新泽西州劳瑞山的一家银行创立。相较于美国30多年的成长期，以房养老保险在中国试点推行只有4年。

2014年6月，原保监会发布《关于开展老年人住房反向抵押养老保险试点的指导意见》，并提出在北京、上海、广州、武汉四个城市开展住房反向抵押养老保险试点，试点期为2年。

2016年7月，原保监会将试点期延长至2018年6月30日，将试点范围扩大至各直辖市、省会城市(自治区首府)、计划单列市，以及江苏、浙江、山东、广东省等部分地级市。

去年7月，国务院印发《关于加快商业养老保险的若干意见》，要求大力发展反向抵押保险等适老性强的商业保险，并提出支持商业保险机构开展反向抵押保险业务，在房地产交易、登记、公证等机构设立绿色通道、降低收费标准，简化办事程序，提升服务效率。

在国家政策的连续扶持下，以房养老保险似乎更应该形成国内“遍地开花”的大好局面。但现实情况并非如此，启动至今已满四年的以房养老保险也面临“理想丰满，现实骨感”的尴尬。

公开报道显示，以房养老保险试点以来，截至今年6月，有多家保险机构获得了试点资格，但开展业务的仅幸福人寿一家，且完成承保手续的不足百户。

多方面原因造成“小众化”

中国老龄科学研究中心战略所副所长王海涛副研究员在接受中新社国是直通车记者采访时表示，以房养老保险在中国市场“遇冷”，有多方面原因。

从老年人自身来看，主要受中国传统观念的影响。在中国传统文化背景下，老年人在置办家业、庇护子孙的代际价值观影响下，房产作为家庭重要财产要留给子孙后辈，不会轻易出售或抵押来满足自身的养老需求。相对于依靠以房养老保险，老年人更愿意相信“养儿防老”的传统养老方式，把房

产留给子女，由子女来养自己的老。

从市场角度看，在房价不断攀升的经济环境下，老年人更愿意相信自己的房价会一直涨下去，而金融机构出于风险考量，对老年人房产的评估价往往低于市场交易价，这也会影响老年人的投保热情。

此外，以房养老保险的中间各环节也存在各种各样的风险，相关法律制度存在缺失，对于投保人以及保险机构的法律保障尚且不足。

也有专家提出，由于以房养老保险产品设计复杂，风险分散机制不完善，对于保险公司来说属于微利经营，无法调动保险公司的积极性，因此供给能力和意愿不足。这也是以房养老保险试点效果不理想，至今仍停留在“小众”阶段的原因之一。

多措并举激发市场需求

全国老龄办最新统计数据显示，2017年全国新增老年人口首次超过1000万，60岁以上老年人口达2.4亿，占总人口比重达17.3%。预计到2020年，全国60岁以上老年人口将增加到2.55亿人左右。

在个别省份，人口老龄化问题更加突出。辽宁省60岁及以上的老年人占人口总比重近23%。今年7月，辽宁省提出将实施渐进式延迟退休政策，鼓励老年人才自主创业。

日趋严重的人口老龄化问题在一定程度上意味着以房养老的市场动力及其意义。业内人士认为，在以房养老保险将在全国推广的背景下，随着经济社会转型及市场不断培育，以房养老的市场需求将会逐渐显现，供给主体也将不断扩容。

具体来说，随着人口结构变迁、家庭代际关系变化，空巢老人数量将继续增加；同时，现阶段养老保障水平有限，亟待拓展多样化养老方式。另外，随着自有房比重的增大，房产价值也随之上升。这些因素都将支撑以房养老保险市场的兴起。

王海涛告诉国是直通车记者，要激活以房养老保险市场，首先要将以房养老的服务模式标准化和精细化，提高其可信度；其次是要建立可视化的第三方监督体系，保障交易过程公平合理；另外，要建立信誉背书体系，有力保障老年人和保险机构的相关权益。

“以房养老本身是一个很好的尝试，目前国家经济社会在发展，相信国家的养老保险体系未来也会更加完善。”王海涛说。

经济学家宋清辉表示，为了更好地激发“以房养老”的市场潜力，“需要进行相应高质量的知识普及和教育，防止一些不法分子借‘以房养老’的名义对老年人进行金融诈骗”。

此外，业内人士还建议，完善法律法规为创新业务提供良好的法律环境。在向全国推广的过程中，可以考虑逐步扩大抵押房产的范围，将其他类型的不动产列入抵押范围，以便解决更多老年人的收入问题。

在国务院发展研究中心保险研究室副主任朱俊生看来，以房养老保险产品的设计要跟房价的波动趋势有机地结合起来，建立双方共担的机制。结合国内外的一些产品来看，大多数需要以房养老保险产品的多是低收入群体或失独家庭，所以从这些群体切入进行推广可能会更合适一些。

(来源：中国新闻网)

拥抱机遇面临挑战，公募基金将成为养老重要载体

中国建银投资公司和国泰基金管理公司近日联合举办以“策略与发展·新时代的养老金融与产业进程”为主题的“JIC投资沙龙”，来自政府部门、行业协会和业内企业的嘉宾围绕人口老龄化趋势下养老金融服务的创新与监督，以及健康养老产业的发展趋势与投资困境等热点话题，进行了多视角的

深入解读。

目前，我国正面临着人口老龄化加剧、地方养老金出现缺口的现状，三大支柱均衡发展的重要性日益显现。对比中美两国养老体系不难发现，美国第一支柱仅占社会养老资金总体量的11%，第三支柱占比高达30%；而在我国，养老金第一支柱承担着超过75%的养老职责。随着公募养老目标基金的正式获批并逐渐开始发行，第三支柱正式起步，养老金投资体系的建设进入全新的里程，而新时代下的养老金投资产业既拥抱机遇，又面临挑战。

国泰基金总经理周向勇指出，作为养老第三支柱的重要载体，公募基金应当发挥自身在养老投资中的优势。近日，国泰民安养老目标日期2040三年持有期混合型基金中基金（FOF）顺利获批，国泰基金用实际行动践行公募基金承载养老第三支柱投资的专业使命。

随着基本养老保险替代率的不断下行，而企业年金覆盖面有限，未来依靠第三支柱个人账户的占比将会越来越高，个人养老投资将成为居民理财的重要环节。以养老为目标的投资方式很多，而养老投资要遵循生命周期规律，动态资产配置是核心，长期持有、分批投资是养老投资的优势所在。“组合投资、强制托管、公开披露、独立运作、严格监管”等制度优势奠定了公募基金行业20年的繁荣发展。为个人提供养老一站式服务是公募基金发挥制度优势、践行价值投资、服务实体经济、实现普惠金融的必由路径。公开数据显示，目前公募基金受托管理社保基金、基本养老保险基金、企业年金等各类养老金达1.5万亿元，在养老金境内投资管理人的市场份额占比已超50%。

周向勇表示，养老金投资业务对于国泰基金而言，是公司立足于长远发展布局的重点业务，而不是短期逐利行为。作为国内首批规范成立的基金管理公司之一，成立于1998年3月国泰基金，20年来和中国基金业共成长，海通证券数据显示，截至2018年6月底，国泰基金权益类资产最近三年、五年平均回报率均位居同期可比的基金公司前10。公司旗下共管理着99只公募基金，3只养老金产品和包括专户、年金、社保、投资咨询在内90个资产委托组合，形成了丰富的资产管理产品线，能够满足不同风险偏好投资者的需求。

（来源：新民晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/57285>

个人税收递延型养老保险试点实施

随着国内个人税收递延型养老保险试点开始实施，今年下半年以来，多家保险机构的首单税延养老产品落地。税延养老险即个税递延型养老保险，是指投保人在税前列支保费，在领取保险金时再根据当期税率缴纳税款。

按照银保监会、财政部、人社部、国税总局联合发布的《个人税收递延型商业养老保险产品开发指引》，目前市面上推出的税延养老险提供养老年金给付、全残保障和身故保障3项保险责任，分为收益确定型(A类)、收益保底型(B类)、收益浮动型(C类)3类4款产品。其中，收益保底型产品可细分为每月结算收益的产品(B1款)和每季度结算收益的产品(B2款)。

整体上看，各家险企均比较注重满足投保人养老资金在安全性、收益性和长期性上的需求。如某寿险公司的税延养老险A款固定年化3.5%收益，B1款保证年化2.5%收益，每月公布结算利率、年复利；B2款保证年化2.5%收益，每季度公布分红情况；C款没有保证收益，完全浮动收益，每日公布单位净值。同时，产品支持保证返还账户价值终身领取和固定期限15年、20年、30年等4种领取方式。

以某居民45岁购买个人税延养老险为例，缴费15年，按照年化收益4.5%测算，60岁退休领取时，其个人税延养老险账户价值为25万元左右。如果固定领取15年，每月可领养老金1746元，每月纳税131元，实得1615元。

根据规定，居民投保人购买税延养老险后，可以转换产品。若在同一家保险公司内转换产品，不

收取费用。如转至其他保险公司，就会产生相应费用。如某险企规定，若跨公司转换税延养老险产品，前3年单年度会产生账户价值3%、2%、1%的费用。

业内人士提醒，凡符合政策规定，年满16周岁以上，且投保时年龄未达到国家规定退休年龄的个人，均可作为被保险人参保。此外，目前税延养老险产品基本支持线上线下多渠道投保，但是一定要选择正规保险公司的产品，仔细阅读保险条款，以免事后发生纠纷。

(来源：大连新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/57289>

明年有望纳入个人税延优惠，顶级公募聊养老目标基金

随着公募基金在全国社保基金、基本养老保险、企业年金的多年积累，加之职业年金、第三支柱个人养老金等领域的最新拓展，以公募基金为主要投资管理人的我国养老投资体系初具雏形，公募基金在制度、经验、产品和人才方面的优势有望在养老体系建设中继续承担主力军角色。

多家基金公司全牌照布局养老金业务

公募基金在我国养老金投资管理方面已有多年实践。2002年，全国社保基金正式确定华夏、南方、博时等6家基金公司为首批社保基金管理人。在目前全国社保18家境内委托管理人中，基金行业占据16席，管理资产占比超过90%；第一支柱基本养老保险的21个社会管理人中，三分之二以上是公募基金公司；企业年金22家投资管理人中，公募基金有11家，保险占9家，券商2家；华夏、南方、博时等多家基金公司拥有养老金业务的全牌照。

十多年来，公募基金在社保基金、企业年金的投资运作中均获得了长期出色的业绩，在养老金管理方面积累了丰富的经验。为了更好地布局养老金市场，多家公募从设立机构到构建投研体系，从获取养老资格到打造投研团队，在养老领域“秣马厉兵”。

华夏基金相关人士表示，在公司成立伊始，公司董事会和管理层就将养老金管理作为战略发展方向，2004年成立养老金部，2006年成立机构投资部，华夏基金配备了强有力的投研团队，从投资到产品再到服务都做好了全方位的业务准备。同时，公司与海外资管机构磐安资产管理、罗素投资、荷兰NNIP等深度合作，将海外经验本土化。华夏基金养老金资产管理规模持续行业领先，目前已超过1700亿元。

南方基金对养老金业务高度重视。2006年，南方基金开始企业年金投资，成立了独立的养老金资产投资管理和营销服务部门，2012年底成立年金投资决策委员会；从2006年至2018年6月30日，南方基金共管理124个企业年金组合，规模超过500亿元。

博时基金对养老金业务做出充分战略规划，成立了养老金业务中心，实现了包括全国社保储备基金、基本养老保险基金、企业年金、职业年金以及未来第三支柱个人退休账户等在内的各类养老金管理业务的综合管理。

富国基金是基金行业最早参与养老金投资的基金公司之一。早在2003年，富国便在业内率先组建了年金管理团队；2005年，富国基金获得首批企业年金资格；2010年，获得社保管理人资格；2016年，获得基本养老保险基金管理人资格。2018年8月，首批养老目标基金获批，富国基金旗下富国鑫旺养老FOF获得批文，即将开启养老第三支柱投资实践。据统计，目前富国基金共管理养老投资组合80多个，管理养老金资产规模800多亿元。

银华基金也在近期调整投研架构，将养老投资业务独立出来，将之前相对分散的全国社保基金、基本养老保险基金、企业年金等业务统筹在固定收益部，安排优秀的基金经理加入养老投资管理团队。

中欧养老2035基金经理桑磊介绍，在中欧基金养老投资团队内部，投研人员分为资产配置、宏观

研究、基金精选三个大组，各组之间分工明确，紧密配合，全力打造具备大类资产配置和品种投资复合能力的优秀养老投资团队。

汇添富基金同样非常重视养老金三支柱建设，从制度建设、团队建设、产品研发、客户服务等多方面作了充分准备，积极备战第三支柱推出后的养老金投资。

华夏基金相关人士表示，“公募在养老第一支柱、第二支柱中的投资经验表明，养老金是基金公司发展的压舱石，相信第三支柱也将成为行业发展的稳定器。”

公募在养老金投资管理上具备显著优势

经过 20 年的积累，公募基金行业的专业投资能力得到验证，有望继续担当养老金投资管理主力军。

华夏、南方、博时、中欧、富国等基金公司相关人士表示，公募基金是养老金投资运营的良好载体：首先，公募基金是养老金投资的重要参与者，是运作最规范的财富管理机构；此外，公募基金作为养老金管理主力军积累了丰富的管理经验，培养了一大批专业的投资管理人才；而且，公募基金拥有丰富的产品类型，可以匹配养老金多方面需求。

银华基金养老金投资部表示，预计未来公募基金在商业养老领域起到的作用将显著大于商业养老保险。主要原因在于公募基金产品净值每天公布，参与方式简单便捷，参与门槛低，退出没有巨额违约损失，投资管理科学、透明，定期报告披露充分。

桑磊也认为，养老目标基金与保险公司的养老产品、银行的养老理财计划产品在产品形态、资产配置方式等方面具有本质区别。养老目标基金属于公募产品，而公募基金拥有监管透明度高、运作规范；产品结构清晰、投资理念成熟；操作简单便捷、客户服务周到等一系列“亲民”特征，早已被广大普通投资者所熟悉和接受，是普罗大众获得专业化养老投资管理更可靠、更便捷的途径。

鹏华基金资产配置与基金投资部 FOF 投资副总监焦文龙也表示，养老保险提供保障型产品，养老目标基金更多聚焦于增值型产品。公募基金通过 20 年的标准化运作，在细分资产的投资上积累了丰富的经验，无论从机制、团队以及产品等各方面都做好了充分的准备。焦文龙称，“当然相对于银保，目前公募养老目标基金不能投资非标等资产，对于低风险产品可能会有影响。”

数据显示，公募基金的长期投资业绩突出。开放式基金出现以来至 2017 年底，偏股型基金平均年化收益率达到 16.5%，超过同期上证综指平均涨幅 8.8%，远超现行三年定期存款利率 13.8 个百分点。同时，在全国社保基金、基本养老保险基金和企业年金的投资管理中，公募基金也是主力军，并创造了长期稳定的较高收益。

汇添富基金对此分析，公募基金的亮眼数据背后有投资能力的支撑，其业绩是可验证、其投资能力是可复制的，这得益于公募行业确立并长期坚持科学的投资理念，形成了完善的投研体系，打造了专业的投资团队，并构建了丰富的产品体系。

汇添富基金称，“公募基金创造了良好的投资收益，但‘好业绩没有带来好回报’、‘基金持有人缺乏获得感’等问题仍比较突出。这其中有中国市场发展不成熟、波动性大的原因，也有投资者不成熟、频繁申赎的影响。而个人养老金具有长期性、累积性，可以很好地克服这些缺陷，切切实实提升养老金的投资收益。”

华夏、富国基金也认为，公募基金是普惠百姓、服务养老的典范，公募基金低门槛、多样化、小额账户管理的经验丰富、运作规范等特征满足了老百姓(57.960,-0.09,-0.16%)投资理财和个人养老储蓄的需求，公募基金未来在第三支柱发展中将继续扮演重要角色。

职业年金马不停蹄新疆即将招标管理人

中央国家机关事业单位的职业年金资格才刚出炉，职业年金计划又迎来新进展。记者获悉，近日，新疆将招标投资管理，部分相关基金公司人士已奔赴新疆。

富国基金介绍，新疆、山东等地的职业年金进展较快。9月29日，新疆出台职业年金基金托管人名单，选定托管人之后的下一个动作就是选择投资管理。有业内人士向记者表示，新疆有可能成为

最快出台年金计划的大省。此外，山东人力资源和社会保障厅也公示了山东省机关事业单位职业年金计划受托机构。

对于此次新疆的招标，有业内人士向记者表示：“很多大省可能会有比较多的职业年金账户，而有的省职业年金账户数量比较有限。新疆的账户数量不会特别多，竞争也会更为激烈。”该人士还透露，由于选定的受托管理人多为保险、银行等机构，与之相关的基金公司和资产管理机构具有相当大的优势。还有业内人士推测，此次招投标与此前中央直属机关单位的招投标可能会有一些不同。中央直属机关事业单位招标的账户较多，最终呈现出“雨露均沾”的格局，22家有企业年金资格的机构有19家入选。而此次新疆的招标由于账户数量不多，最终入选的机构也会比较少。

近期职业年金进展明显提速。上周，中央直属机关单位的职业年金资格新鲜出炉，成为首个确定投资管理人的职业年金业务。

今年以来，职业年金的进展处于稳步推进中。除了进展较快的新疆，河北省也在年初印发了职业年金管理实施办法，将职业年金业务推进到实施阶段。8月，陕西省下发加强省职业年金基金归集监管工作的通知，推进职业年金工作的实施。此外，山东人力资源和社会保障厅公示了山东省机关事业单位职业年金计划受托机构。

有业内人士告诉记者，目前各地对于职业年金的推进工作节奏不一，而由于各地的具体情况不同，每一次招投标都需要“因地制宜”。

职业年金是我国养老保障体系二支柱的重要组成部分，是机关事业单位及其工作人员在参加基本养老保险的基础上建立的补充养老保险制度。有基金业内人士测算，目前职业年金规模约为5000亿元左右，每年新增缴费近1500亿元，新增规模可观，这将成为公募新增业务的重要来源。所以，对于那些有年金管理经验和积累的公募基金来说，都会将之作为布局重点。有基金公司人士向记者表示，职业年金基金管理是基金公司在养老金资管领域的又一个重大业务机遇。

对于很多基金公司来说，职业年金业务都是不容缺失的一项重要业务。各家基金公司对于这一职业年金资格非常重视，那些一口气拿到3个账户管理资格的基金公司让业界非常羡慕。

在拿到职业年金资格后，各家基金公司开始了运营准备。富国基金有关人士告诉记者，现在主要是投资运营上的准备，他们一直以来高度重视养老金业务，已有养老金投资三大团队，参与社保、基本养老、年金及养老基金的管理。

首批养老目标基金发行遇冷难改公募热情行业普遍看好个人养老蓝海

今年8月份首批养老目标基金获批，公募助力养老金第三支柱建设正式拉开帷幕。但是，受市场行情低迷、投资者教育欠缺等因素影响，首批养老目标基金销售并不理想。接受中国基金报采访的多家公募基金认为，养老目标基金是长期战略，随着税收等政策的实施，养老目标基金将迎来迅速发展。

今年8月，富国、华夏、博时等基金公司申报的14只养老目标基金获得证监会批文；近期又有10余只养老基金拿到“准生证”，不日将投入发行。

首批养老目标基金的发行非常低调，以保成立为主。截至上周五，已经结束募集的华夏养老2040、中欧预见养老2035、工银养老2035和泰达宏利泰和养老等基金首募规模多在两亿元出头，中欧预见养老2035规模最高，为3.2亿元。

北京一位公募FOF基金经理坦言，基金募集非常困难。今年市场低迷，投资者风险偏好低，且对于养老产品缺乏了解。“不过，基金往往是‘好发不好做，好做不好发’，当前时点发行养老目标产品，在投资上难度要小很多。”

中欧养老2035基金经理桑磊认为，几只养老目标基金募集规模都不算高，这既与A股市场环境低迷有关，也与养老目标基金作为新型产品，投资者理解与接受需要时间有关。从美国的经验来看，目前养老目标日期基金的规模有1.1万亿美元，但初期成立的基金规模也多为几千万甚至几百万份。

鹏华基金资产配置与基金投资部FOF投资副总监焦文龙也表达了类似的看法。在他看来，今年权益市场持续偏弱以及投资者对接受度欠缺是造成养老目标基金发行困难的主要原因。“针对第一个原因，基金公司和渠道都要将养老基金作为长期战略，投入资源进行投资者教育，相信随着这些工作的

推进，投资者会逐步接纳新产品。当然未来如果有税优的催化，养老目标产品会更快地走进千家万户。针对第二个原因，基金发行的规律基本都是‘好做不好发’，未来随着流动性改善和改革的深化，市场将有机会迎来转机。养老目标基金是长期的事，当前正是不错的布局时点。”

明年有望纳入个人税延优惠机构看好养老金基金发展空间

业内人士表示，与普通 FOF 相比，养老目标基金最大的优势在于未来将纳入个人税收递延范围。多家公募在接受采访中表示，明年税收递延政策延伸到养老目标基金，这对公募基金进行养老第三支柱投资实践是绝对的利好。

数据显示，目前已有超过 30 家基金公司上报了 61 只养老目标基金，其中部分产品已经获批或成立。随着监管审批的提速，未来将有更多公募加入对个人养老投资这片蓝海的探索。

富国基金表示，税收递延政策对养老金账户积累阶段的增值收益免税，个人领取时再按规定缴纳个人所得税。不仅给个人带来税收优惠，也有助于推动我国补充养老保险制度的发展，促进多层次养老保险体系建设。

“养老目标基金的发展是趋势所向，税收递延政策延伸到养老目标基金，无疑将成为养老目标基金快速发展的催化剂。”桑磊介绍，美国的目标日期基金、目标风险基金发展很快，合计规模从 2016 年末的 1.3 万亿美元增加至 2017 年底的 1.5 万亿美元。其中，目标日期基金资产规模增长了 26%。根据预测，未来中国养老目标基金每年可新增规模 3000 亿~4000 亿元。

汇添富基金指出，海外成熟市场的发展经验表明，养老目标基金是最重要的个人养老金投资工具之一，也是最近十年发展速度最快的基金产品。养老目标基金具有如此重要地位的原因，在于其契合了养老投资的本质。

上述北京公募 FOF 基金经理直言，若养老目标基金纳入税收递延范围，老百姓可以直接税收抵扣购买养老目标基金，是非常大的利好。一方面，这类基金的规模有望稳定增长，而这些长期资金更可以发挥公募基金投资优势，为老百姓带来合理的回报；另一方面，长线资金入市，会使得很多短线博弈的投资者转为长线投资者。这不仅会改变 A 股市场暴涨暴跌的风格，也将为资本市场长期稳健发展奠定基础。中长期看，A 股市场的投资者结构将进一步走向成熟，也有望迎来长期慢牛行情。

焦文龙表示，过去公募产品聚焦在资产管理，强调单一资产或单一策略的增强收益。未来随着金融深化以及金融脱媒，资管机构需要更多从负债端思考，如何在既定的负债压力下满足客户的个性化需求。养老是最具有普遍意义且金额较大的一个负债需求。“养老目标基金的发展有可能直接决定公募基金未来的发展。”焦文龙说。

(来源：中国基金报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/57319>

社会保障

陕西省城镇企业职工养老保险证明办理实现“全省通办”

为进一步推动全省城镇企业职工养老保险经办改革和服务创新，省社保局紧紧围绕“一主两翼”信息化建设规划，优化升级信息系统，统一规范业务办理。11月6日，我省城镇企业职工养老保险网上证明平台正式上线，我省城镇企业职工养老保险证明办理实现“全省通办”。

据了解，我省城镇企业职工养老保险网上证明平台可办理参保缴费证明和养老金领取证明，其中

参保缴费证明分为个人和单位两种格式。参保单位可登录陕西省城镇职工养老保险网上服务平台查询打印，参保职工、个体及灵活就业人员可直接通过“陕西养老保险”APP查询打印。同时，需要校验参保缴费证明、基本养老金收入证明真实性的用人单位或相关部门，可以登录陕西省社会保险网上查询系统，凭验证编号进行校验。需要参保缴费证明及基本养老金领取证明的参保职工、个体及灵活就业人员也可登录“陕西养老保险”APP，点击“我要证明”查验真伪。至此，从证明的查询、获取到验证全程实现“网上办”“掌上办”，参保群众可随时随地自助办理。对于不具备上网条件的，全省养老保险经办机构将通过业务窗口、自助设备，提供“就近办”“一次办”服务，打破地域限制，全面推行“全省通办”，使得参保群众可在省内任一养老保险经办机构申请办理。

据悉，即日起凡参加我省城镇企业职工养老保险的单位和个人，通过自助渠道获取的参保缴费证明和基本养老金领取证明，统一加盖“陕西省社会保障局职工养老保险证明专用章”，不再另行加盖印章。对涉及上报或特殊审批事项以及法律法规明确规定的，需加盖实物印章的相关证明，由参保地养老保险经办机构负责办理。

(来源：陕西传媒网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/57306>

积极推进职业年金发展，完善多层次养老保险体系

在养老保险制度改革与完善的过程中，我国提出要建立和完善多层次的养老保险体系。但是，由于诸多方面的原因，养老保险多层次体系尚不完善。在机关事业单位养老保险制度改革过程中，将建立和完善职业年金制度作为一项重要举措。在完善机关事业单位养老保险制度、深化养老保险体系改革的过程中，职业年金将发挥更为重要的作用。

制度层次单一养老保险难以承受之重

建立和完善多层次养老保险体系是我国养老保险制度改革的重要目标，目前，主要由基本养老保险制度支撑着整个养老保险体系。在我国人群异质性强、养老需求多样化、收入差距大等背景下，单一层次的养老保险制度承载着较大的压力，导致养老保险改革实践中各类问题的出现。

从我国养老保险制度的发展实践来看，基本养老保险制度在探索中逐步完善，取得了显著成就。与之相比，补充养老保险制度的发展较为滞后。以历年基本养老保险与补充养老保险制度中企业年金发展的比较为例，在参保人数和基金累计结余两个方面差距非常大，且呈扩大趋势。2006年基本养老保险参保人数为18766万人，企业年金参保人数为964万人，前者是后者的19.5倍；2017年基本养老保险参保人数为91548万人，企业年金参保人数为2331万人，前者是后者的39.3倍。在基金累计结余方面，也呈现出类似特征。

养老保险体系层次单一，既不利于公平，也不利于效率，还不利于可持续发展。从公平角度来看，养老保险体系的制度层次单一，容易导致政府、单位、个人等不同主体的责任失衡，容易导致地方政府对中央政府的依赖与博弈。从效率角度来看，制度层次单一难以体现不同群体的职业特点，难以满足不同群体多样化、差异化的养老保障需求，难以体现激励作用。

职业年金制度我国养老保险改革重托

职业年金制度的建立与完善是我国养老保险改革的重托，有助于促进机关事业单位养老保险制度改革、完善多层次养老保险体系，有利于养老保险制度的公平、效率与可持续发展。总体而言，建立职业年金制度具有以下五大优点：

第一，有利于体现职业特点、增强激励性。职业年金制度的最大特点就是其“职业性”，是为

“职业”而建立的补充养老保险制度。根据不同的标准，职业的类型有多种划分。职业不是专指机关事业单位，而是针对国民需求和社会分工的需要而设立的。

第二，有利于促进企业年金的发展。职业年金制度的目标定位、制度模式与制度设计，可以为职业年金制度设计提供参照，职业年金的筹资、待遇给付可以为职业年金提供参考，职业年金基金的管理和投资也可以为企业年金提供借鉴。

第三，有利于增强养老保险制度的流动性。随着机关事业单位人事制度的改革，用人形式多样化，人员流动日益频繁，机关事业单位养老保险制度改革的重要目标之一就是适应人员的流动性。由于职业年金的个人账户制模式，权益理应归个人所有，方便个人在转换工作时转移其权益，促进不同类型单位人员的合理、有序流动。

第四，有利于我国养老保险制度模式的优化。社会统筹与个人账户相结合的养老保险模式在实践中出现一些问题，如不同主体的责任分担、社会统筹与个人账户的规模、缴费与待遇水平的设定、基金管理与投资、制度转轨、转移接续等方面。职业年金制度的建立有利于推动养老保险制度的深化改革，优化养老保险的制度模式与设计。

第五，有利于增强养老保险制度的可持续性。以职业年金为龙头，带动企业年金和个人储蓄型养老保险的发展，有利于拓宽养老保险的资金来源，提高养老保障水平，减轻政府的财政压力，进而促进养老保险制度的可持续发展。尤其是在我国人口老龄化速度加快的背景下，养老保险基金的支出压力日益增长，养老保险制度的可持续性更加值得关注。

未来改革展望积极发展职业年金制度

在我国养老保险制度改革中，机关事业单位职业年金制度已经初步建立，但还不成熟，在制度模式、筹资机制、制度转轨、转移接续、待遇给付、基金投资、管理服务、税收优惠等方面依然存在不少问题，需要进一步改革完善。在完善养老保险体系、建立多层次养老保险制度的过程中，需要下大力气加快发展职业年金制度。

一是进一步明确职业年金在养老保险体系中的定位。职业年金是补充养老保险体系的核心制度，需要处理好与基本养老保险的关系，明确其定位。职业年金是对基本养老保险的补充，在养老保险体系中的比重比基本养老保险要小很多。但是，作为补充，职业年金也需要有一定比重，否则难以起到补充的作用。

二是明确职业年金的覆盖范围与对象。应该明确机关事业单位、机关事业单位人员、机关事业单位编制人员等概念。在事业单位分类的基础上，明确哪些事业单位可以纳入进来，尤其是对于公益二类事业单位，需要精准划分。机关事业单位人员包括不同类型，比如正式职工与临时工作人员、管理岗位与技术岗位、编制人员与非编制人员，也需要明确。另外，是否应该以编制作为覆盖的标准也值得探讨。

三是兼顾公平性与激励性，完善以筹资与给付为核心的职业年金制度设计。建立职业年金制度的目的之一，是体现机关事业单位人员的职业特点，增强激励性和职业吸引力，使机关事业单位人员更好地做好公共服务工作，建设服务型政府。但是，同时也应该考虑公平因素，不因职业年金制度的设立而导致机关事业单位人员和企业职工之间的养老待遇差距过大，不能导致不同类型机关事业单位之间的待遇差距过大，注意筹资水平与待遇水平的衔接。

四是统筹考虑职业年金与企业年金的发展，大力发展补充养老保险。应该统筹考虑职业年金与企业年金的发展，统一考虑制度模式、筹资机制、筹资水平、待遇给付、基金管理、经办服务等方面事项，避免过大的差异。通过职业年金制度的完善，为企业年金制度的发展发挥示范、带动和促进作用。

五是完善职业年金基金管理与投资体制。应该建立适度集中、有序竞争、市场化、专业化的职业年金基金管理与投资机构，加强职业年金基金的监督，实施多元有序组合投资策略，促进职业年金基金投资收益的增长。

（来源：中国劳动保障报）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/57314>

国际交流

日本专家田中修：制定养老保险制度需对长期经济增长做保守估计

近日，日本财务省财务综合政策研究所副所长、中国研究交流顾问田中修，在上海交通大学发表演讲。田中修强调，中日共同面临的老龄化社会危机，制定老龄化政策时需对未来经济增长率与人口增长情况作保守估计：如果未来经济增长率放缓，人口老龄化到来，实行高福利的养老保险政策就难以为继，还会招致国民的不满。

因此，制定老龄化政策时要做定期的财政检查，确认给付费用与财政收入保持收支平衡。还对养老保险长期利率作保守估计，利息市场化改革需关注金融市场的动向，制定现实的利息水平。

此外，制定老龄化政策时还需关注以下三点：医疗保险制度的可持续性；将不属于医疗保险服务对象的项目划分给护理保险，但要注意护理保险的界限；老龄化问题研究与政策制定需要统合自然科学和社会科学。

以下是演讲全文：

中国在“未富先老”的情况下，快速推进社会保障制度的完善。基于日本的经验，我希望中国能够在制定应对老龄化社会的政策时注意以下4点。

(1) 在制定养老保险制度的初级阶段，必须尽可能正确地预测未来经济增长率和人口动态。

日本在1961年实现了全体国民加入医疗保险和养老保险的目标。1973年，田中内阁将该年度作为“福祉元年”，创立了老人免费医疗制度（70岁以上高龄老人无自我承担部分），提高健康保险被扶养人的赔付率，导入高额医疗费制度，并大幅度提高养老保险的给付水准，实施物价浮动和工资浮动制度，大幅扩充了当时的现有社会保障制度。

另一方面，当时日本经济还在持续高速增长。当时人们乐观地认为，即使社会保障略微优厚些，只要青年人口增长且收入大幅增加，那么财政来源便能够得到充分的保障。历史表明，当时政府对于经济社会的增长率和人口动态的预测完全错误。在福祉元年的众多政策出台后，日本立即结束了高速增长期，少子老龄化时代开启。因此，进入80年代，养老保险是否能够持续下去很快便成为了问题。

一旦将已经削减的自我负担比率和保险费提高，或者将给付水准降低，都会招致国民的不满。因此，在制度设计的初级阶段，特别是对于养老保险，需要定期进行财政检查，确认将来的给付费用和财政来源（保险费和国库负担）是否能够保持平衡。

同时，在进行财政检查时，需对长期利率进行保守估计。如果今后中国的潜在增长率出现减缓，那么只要中国国内不发生泡沫，世界整体范围内不出现经济过热和通货膨胀现象，我们就无法期待长期高利息的出现。也就是说，养老金基金的合理运用是有限度的。中国目前正在进行利息的市场化改革，需要充分关注世界金融政策和国际金融市场的动向，设定现实的利息水平。

(2) 老龄化社会里，首先是养老金保险能否持续的问题，接着便是医疗保险可持续的问题。

如果能够定期进行财政检查，根据经济状况来调整给付水平的同时，适度调整保险费，确保国库负担的财政来源，那么养老金财政则能够长期稳定。小泉内阁于2004年进行的养老保险改革便是以此为目标。

人口老龄化必然会带来医疗费用的增加，医疗保险能否持续便也成为问题。需要注意的是，医疗保险是以治疗疾病为目的而存在的，不属于医疗保险服务对象的项目应该划分给护理保险。

90年代，长期卧床不起的日本老人占据了医院的病床，导致床位不足的问题日趋严重。因此，政

府讨论设立护理保险，2000年推出该保险制度。目前，医院的床位周转率得到了极大的改善。

另外，关于医疗技术和药品的创新在多大程度上纳入公共保险的范围，应该尽早形成全体社会的共识。比如，胃造瘘(人工水分营养补给法)曾在欧洲十分流行，目前却被认为是对患者的虐待。不要将全部的项目都纳入公共保险的范围，而是在与民间保险进行组合的同时，全社会应该尽早讨论“尊严生”和“尊严死”是什么。

老龄人群通常患有多种疾病。按照过去大型医院纵向分类的治疗，治疗手段之间相互的副作用无法判断。在老龄化社会，应该在各地区培养担任第1次治疗的综合家庭医生，大学的医学教育体系也应有所调整。

北海道的夕张市2007年出现财政破产，当时公立医院的经营也破产了。地区医疗服务因此而停止。然而，老龄人口中由疾病导致的死亡人数并没有增加，反而是减少了。这是由于居民感受到了可能无法去医院看病的危机，自主展开了增进健康的运动。据当时指导运动的医生表示，如果能够彻底实施肺炎疫苗的注射、饮食卫生的管理和适度的运动，那么死亡人数会大大减少。

(3) 关于护理保险，需要在推出该制度时慎重确立护理保险的界限。

日本在最初推出护理保险制度时，保险对象较少，且市町村的地方政府对于需要护理的程度规定方面的设定较为宽松。因此，各地区的认定基准各不相同，一旦社会老龄化趋势加重后，就会立刻出现护理保险是否能够持续的问题。

(4) 应对老龄化社会，需要统合自然科学和社会科学。

老龄人口的无障碍设施、护理辅助器械的开发、老龄人口、青年人和儿童可以共同生活的城市设计是工学学科的范畴，而老龄人口的治疗方法开发是医学、药理学和理学学科的范畴，涉及可持续发展的社会保障制度是社会学、经济学、政治学和法学学科的范畴。最后，以何种形式迎来死亡，则是哲学和宗教学的范畴。

也就是说，一直以来纵向分类的大学学科体系无法应对老龄化社会。因此，东京大学为了应对老龄化社会，跨越学科范畴设立了“老龄化社会综合研究机构”并与产业部门官员合作来研究对应政策，这些政策已经开始在一部分地方城市进行试点。

因此，老龄化社会会带来固有制度体系结构的大型改革。日本在这方面也尚未做到充分应对。在未来，面临着共同问题的日本和中国将在很多方面需要进行合作。

(来源：搜狐智库)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/57303>

德国：老年人如何走出孤独

随着全球老龄化趋势不断加快，如何高质量满足老年人群各方面需求成为全球性课题。本报今起推出“国外养老新趋势”栏目，介绍各国在为老年人群提供体贴周到养老服务方面的新情况、新理念、新趋势。

根据德国老年人问题研究中心近期发布的《德国老年人生存状态实录》，随着德国人均寿命持续增长、出生率持续走低，老龄化情况在未来将持续加剧。2015年，德国65岁以上老年人占全国人口的21.1%，预计到2019年，60岁以上老年人数量将超过30岁以下年轻人。如何让老年人安享晚年，成为人们愈加关注的社会话题。

《德国老年人生存状态实录》显示，大部分老年人选择居家养老，只有生活不能自理的老年人才选择住养老院。以65岁以上老年人为例，96.8%的老年人选择居家养老，只有3.2%的老年人选择养老院等机构养老。选择居家养老的老年人中，只有8%选择与子女同住，33.6%为独居。尽管独居比例相对较高，但绝大部分的受访老年人表示并不感到孤独。

这主要与德国老年人多样的养老生活方式相关。

首先，互助养老成为德国老年人的养老潮流。根据德国联邦家庭部的调查，超过半数的德国老年人希望与人合租。在德国城市街头，可以看到不少老年公寓的招租广告，这些公寓配有适老性无障碍设施，例如楼梯增设升降椅、房间设有连接紧急救援中心的报警器等。邀上老友合租老年公寓，既能保证私人空间，也方便一起聚餐出行，还可以平摊护工定期上门服务的费用。这种“抱团养老”的方式，让越来越多的老年人仿佛回到了热闹的学生宿舍时代。

其次，互助养老近年来还衍生出一种名为“家政换房租”的跨代合租形式。德国很多知名大学都分布在小城之中，由于学生宿舍的供给远不能满足逐年增多的学生数量，导致当地租房市场紧俏，租金水涨船高。而空巢老年人与囊中羞涩的年轻学生，刚好可以“优势互补”。根据“家政换租房”规则，德国老年人将空置房间租给学生，年轻人可以通过做家务来部分或全部抵消房租，一般1平方米的居住面积折合1小时的家务劳动，只有水、电、燃气等杂费需要分摊。

中国留学生韩骁通过汉诺威市政府和当地老年人服务中心及大学生管理中心联合成立的申请平台，找到了老年人房东英格丽·博查特。根据规定，韩骁租房面积为30平方米，只需要每月保证30个小时的家务时间，例如做饭、打扫卫生、修剪草坪等，就可以抵消房租。韩骁表示，实际上博查特给予了他无微不至的关怀，经常会为他多做一份饭，教他德语，介绍德国风情习俗等，他们之间建立了胜似祖孙的情谊。

最后，“候鸟式养老”是德国老年人又一新时尚。德国养老保险机构2017年的调查显示，目前有7%的德国人在境外领取退休金，其中大部分在南欧国家。相比冬季漫长阴郁的德国，意大利、西班牙、希腊等南欧国家阳光充足、气候宜人，而且南欧人待人热情，生活消费水平比德国低，所以一直是德国人的度假天堂。目前，有近100万德国退休老年人迁至南欧长居。不少“候鸟”银发族在南欧拥有房产，平日作为度假屋出租，到冬季则从德国搬去常住三四个月。

（来源：人民日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/57324>

老年说法

“银发族”成网购主力！可在付款前，这些事你注意到了么？

现在，加入网购大军的老年人越来越多。数据显示，全国50岁以上的“剁手军团”已经十分庞大，仅淘宝天猫用户就有近3000万。其中，50岁-59岁临退休人群是绝对主力，占比高达75%。专家提醒，老年消费者网购要谨慎，应选择正规的购物网站、信誉度高和评价高的卖家进行交易，切忌贪图便宜。

“银发剁手族”成购买主力

薛女士今年60岁，三年前她学会了上网，看着身边的老姐妹都从网上买东西，她也跟自己孩子请教，慢慢的学会了淘宝，而且一下子就收不住了。要买什么都想在淘宝上买，觉得这种购物方式方便、实用。

现在，薛女士一有空就会到购物平台逛一逛，看见喜欢或者需要的东西就会下单购买，每个月网购消费少则几百元，多则几千元。

如今，和薛女士一样，加入网购大军的老年人越来越多，他们和年轻人一样享受着网购带来的乐趣。然而记者调查发现，其实对于老年人来说，网购并不是一件很容易的事儿，有的担心资金不安

全，有的担心商品质量不好，还有的因为不会用智能手机，觉得操作起来很麻烦。

数据显示，全国50岁以上的“剁手”军团已经十分的庞大了，50到59岁临退休人群是绝对的主力，占比高达75%。2017年，“银发剁手族”的网购人均消费近5000元，人均购买的商品数达到了44件，购买力惊人。京东《2017年老年网络消费发展报告》也显示，2017年上半年，京东平台老年群体网络消费额高速增长，同比提高78%。

专家：老年消费者网购要尤其谨慎

专家表示，网购之所以成为老年人消费的新宠，从心理因素分析来看，是因为老年人上了年纪之后社交少了，心里会比较孤单，而网购极大地方便了空巢或独居的老人，提高了老年人的生活质量。

不过，专家也提醒各位老年朋友，网络平台上的产品丰富多样，但是质量鱼龙混杂，老年消费者网购要谨慎，要选择正规的购物网站、信誉度高和评价高的卖家进行交易，切忌贪图便宜。

老年人网购前要注意三点：

第一，确定自己是不是真的需要；

第二，产品质量、品牌要仔细的考量；

第三，回顾一下自己的消费经验，特别是不能被网络的丰富性、价格的便宜、买一赠几等促销形式所迷惑。理智消费、科学消费很重要。

（来源：今日头条）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/606/aid/57309>

子女不孝，老人养老可找执行人

有多个子女，但想把部分财产用于个人养老，这笔财产如何才能“用得放心”？七旬老人立了遗嘱为何反倒无人赡养？近日，济南市高新公证处在其举行的“老年人免费遗嘱公证服务周”上接到不少老人咨询，发现老年人订立遗嘱的一些新变化、新情况。

子女不孝，老人安排百万财产可以相信谁？

“我想把自己的房产和存款用于自己在养老院养老，但对子女又都不放心，怎么办”？家住济南的张老太育有四个子女，老伴多年前去世，因早年拆迁，张老太得到了百万元拆迁款，本以为一家人的生活会更好，结果因为这些拆迁款，子女与老人发生争议，导致家庭关系破裂，子女不上门、不照顾老人，这让她心寒。

张老太打算住进养老院，开支就用自己的一套房产和百万存款。可是随着年龄越来越大，万一再生个病，她很想有人帮自己安排财产，在自己百年后，将剩余的捐献给慈善机构。可是子女又不可信，怎么办？

“老人想百年后将个人财产捐献可以通过遗嘱（遗赠）的形式，但是个人感觉为了家庭和睦还是尽量和孩子们达成谅解，使老人能够过上儿孙绕膝的幸福生活。当然如果实在无法达成和解，老人可以通过委托或者信托等形式委托专业机构负责财产的管理，通过遗嘱并指定合适的遗嘱执行人替他打理身后财产，按照她的遗嘱分配遗产”，济南市高新公证处党支部书记冯培明说。

遗嘱执行人指有权按照遗嘱人的意志执行遗嘱的人。我国《继承法》规定，公民可以依照本法规定立遗嘱处分个人财产，并可以指定遗嘱执行人。

如果身边没有合适的人选，也可以委托专业人士或机构，如律师、信托机构、公证处等，老人在世时，由这些人士或机构负责老人的开支，这种综合养老服务的需求正在逐步增加。比如张老太可以选择公证处，将存款存放在公证处提存保管账户下她的个人子账户，按照委托合同约定，张老太在养

老机构的花销由公证处每个月定期拨付给养老机构，一旦生病需要医疗费用时也可从中拨付相关费用给医疗机构。老人还可以在遗嘱中明示，自己去世后，由公证处将剩余财产按其意愿捐献给慈善机构或国家。

“这样老人就不用担心自己一旦发生生病等突发事件时，财产无从处置，还能安顿好自己的晚年生活”。

咨询立遗嘱，七成是子女

公证员们在现场还发现了一个“怪现象”，在不少家庭中，老人立遗嘱，子女比老人着急。在活动中，大约有70%的电话咨询的是立遗嘱人的子女打的电话，现场预约大多数老人都是由子女带领来到公证处咨询公证遗嘱。“虽然不排除老年人电话和行动不便需要子女代劳，但是经过公证员与老人交流，发现好多老人立遗嘱的愿望并不是十分迫切，甚至很多老人并不认为自己有立遗嘱的必要，普遍都是说既然子女带着来了，孩子们想那就立一个吧”。

济南市高新公证处公证员说，立遗嘱是老人个人的权利，老人可以立也可以不立，任何人不得干涉，子女也无权干涉老人立遗嘱的自由。现实生活中，经常出现老人跟随某个子女生活，迫于压力或者面子，老人勉强订立遗嘱。并且也发生过老人跟儿子居住时，可能立遗嘱把财产给儿子，回头跟女儿居住时又转头立遗嘱把房子给了女儿。这里面有老人意思受子女干涉的原因，也有极个别原因是只有这样子女对老人才能更好一些。因此在具体公证接待过程中，公证员也会要求所有无关人员回避，只有公证人员和立遗嘱人单独交流，公证员也会对外严格保密。

七旬老人立遗嘱，反倒无人赡养

立遗嘱本是为家庭和睦，但一旦处理不好，可能让老人陷入新的困境。李老太早年丧偶，自己名下有一套房产，由其自己居住，李老太有两儿一女三个子女，次子定居在外地，每年回济南一到两次，济南的长子和女儿轮流来陪伴李老太，一家人过的十分和睦。

2008年，当时考虑到次子在济南没有房产，李老太立下遗嘱，明确自己百年后由次子一人继承其名下的房产。如今李老太身体健康出现问题，只能由济南的长子和女儿照料日常生活起居。但在照料过程中，李老太的长子和女儿发现母亲已经立遗嘱将房产遗留给了老二，家庭矛盾突然爆发。

长子和女儿认为既然母亲将财产都给了老二，理应由老二赡养老人，从此不再主动上门照料老人；而二儿子认为自己身在外地，不方便照顾母亲，母亲虽然立遗嘱将遗产给了自己，但其他兄弟姐妹也有赡养老人的义务，一时之间，几个子女都不登门。

“不是都说立遗嘱是防止家庭纠纷、维护家庭和谐吗，怎么自己立了个遗嘱反而让自己的晚年生活过的这么不得安宁？”李老太不禁困惑。

冯培明表示，根据我国老年人权益保护法和继承法的规定，子女对父母负有法定的赡养义务，立遗嘱是老人个人的权利，子女不能以老人已立有遗嘱自己不能分得老人的遗产为由拒绝履行赡养义务，李老太的长子和女儿应当继续照料老人；从情理上说，作为分得遗产的子女，应当更加精心的照料老人，李老太的次子虽然身在外地也应当通过支付赡养费等方式保障李老太的赡养。

而作为老人，也应该综合考虑子女的情况，“因为所有子女都尽赡养义务，除非子女有特别困难的，建议老人还是不要轻易通过遗嘱完全剥夺其他子女的继承权，每个子女都可以继承一点，这样更加公平也更有利于家庭和睦”。另外立遗嘱人订立遗嘱应当保密，在老人去世之前相关利益人无权知道立遗嘱人的遗嘱内容。

（来源：齐鲁晚报）

政府购买服务

福建：泉州市鲤城区民政局泉州市鲤城区民政局 2018 年社区居家养老服务工程-购买居家养老信息化服务-7400 人服务类采购项目服务类采购项目招标公告

受泉州市鲤城区民政局委托，泉州市博捷勘察设计咨询服务有限公司对[350502]C[GK]2018149、泉州市鲤城区民政局泉州市鲤城区民政局 2018 年社区居家养老服务工程-购买居家养老信息化服务-7400 人服务类采购项目服务类采购项目组织进行公开招标，现欢迎国内合格的投标人前来投标。

1、招标编号：[350502]C[GK]2018149

2、项目名称：泉州市鲤城区民政局泉州市鲤城区民政局 2018 年社区居家养老服务工程-购买居家养老信息化服务-7400 人服务类采购项目服务类采购项目

3、招标内容及要求：

4、采购项目需要落实的政府采购政策：节能产品，适用于（合同包 1），按照第最新一期节能清单执行。环境标志产品，适用于（合同包 1），按照最新一期环境标志清单执行。小型、微型企业，适用于（合同包 1）。促进残疾人就业，适用于（合同包 1）。信用记录，适用于（合同包 1），按照下列规定执行：（1）投标人应在（填写招标文件要求的截止时点）前分别通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）查询并打印相应的信用记录（以下简称：“投标人提供的查询结果”），投标人提供的查询结果应为其通过上述网站获取的信用信息查询结果原始页面的打印件（或截图）。（2）查询结果的审查：①由资格审查小组通过上述网站查询并打印投标人信用记录（以下简称：“资格审查小组的查询结果”）。②投标人提供的查询结果与资格审查小组的查询结果不一致的，以资格审查小组的查询结果为准。③因上述网站原因导致资格审查小组无法查询投标人信用记录的（资格审查小组应将通过上述网站查询投标人信用记录时的原始页面打印后随采购文件一并存档），以投标人提供的查询结果为准。④查询结果存在投标人应被拒绝参与政府采购活动相关信息的，其资格审查不合格。

5、供应商的资格要求：

招标文件规定的其他资格证明文件（若有）1、（强制类节能产品证明材料，若有，应在此处填写）；2、（按照政府采购法实施条例第 17 条除第“（一）-（四）”款外的其他条款规定填写投标人应提交的材料，如：采购人提出特定条件的证明材料、为落实政府采购政策需满足要求的证明材料（强制类）等，若有，应在此处填写）。※1 上述材料中若有与“具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料”有关的规定及内容在本表 b1 项下填写，不在此处填写。※2 投标人应按照招标文件第七章规定提供。

具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料（若有）1、招标文件要求投标人提供“具备履行合同所必需的设备和专业技术能力专项证明材料”的，投标人应按照招标文件规定在此项下提供相应证明材料复印件。2、投标人提供的相应证明材料复印件均应符合：内容完整、清晰、整洁，并由投标人加盖其单位公章。

6、购买招标文件时间、地点、方式或事项：

招标文件随同本项目招标公告一并发布；投标人应先在福建省政府采购网(<http://cz.fjzfcg.gov.cn>)注册会员，再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件(请根据项目所在地，登录对应的（省本级/市级/区县）福建省政府采购网上公开信息系统报名

)，否则投标将被拒绝。

7、招标文件售价：0 元

8、供应商报名开始时间：2018-11-0615:04 报名截止时间:2018-11-2115:04

9、投标截止时间：2018-11-2709:00(北京时间)，供应商应在在此之前将密封的投标文件送达（开标地点），逾期送达的或不符合规定的投标文件将被拒绝接收。

10、开标时间及地点：2018-11-2709:00，泉州市丰泽区东湖街凤山南段金贸大厦 A 栋五楼 512

11、公告期限：5 个工作日。

12、本项目采购人：泉州市鲤城区民政局

地址：鲤城区庄府巷 24 号 1 幢 311

联系人姓名：倪立峰

联系电话：0595-22355753

采购代理机构：泉州市博捷勘察设计咨询服务有限公司

地址：泉州市丰泽区东湖街凤山南段金贸大厦 510 号

项目联系人：黄志艺

联系电话：0595-22588676/13599769879

网址：cz.fjzfcg.gov.cn

开户名：泉州市博捷勘察设计咨询服务有限公司

泉州市博捷勘察设计咨询服务有限公司

2018-11-06

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/57298>

广东：佛山市禅城区环境保护和城市管理局祖庙分局佛山市养老养生健康产业园项目动迁服务资格项目公开招标公告

佛山市博众招标代理有限公司受佛山市禅城区环境保护和城市管理局祖庙分局的委托，对佛山市养老养生健康产业园项目动迁服务资格项目进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：440604-201809-30008-0009

二、采购项目名称：佛山市养老养生健康产业园项目动迁服务资格项目

三、采购项目预算金额（元）：63,940,000

四、采购数量：一项

五、采购项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)

1.项目编号：BZ0118020

2.采购项目品目：其他服务

3.项目基本情况介绍：佛山市养老养生健康产业园项目动迁服务资格项目一项

4.采购人的具体采购需求:详见招标文件中的“用户需求书”。

5.本项目属于政府采购项目。

6.政府采购监督管理部门：同级或以上人民政府财政部门

7.需要落实的政府采购政策：《政府采购促进中小企业发展暂行办法》（财库〔2011〕181号）、《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库〔2014〕68号）、《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141号）、《关于环境标志产品政府采购实施的意见》（财库〔2006〕90号）、《节能产品政府采购实施意见》的通知（财库〔2004〕185号）。

六、供应商资格：

1.具备《政府采购法》第二十二条规定的条件；

1.1.提供营业执照（或事业单位法人证书，或社会团体法人登记证书）、组织机构代码证、税务登

记证【如已办理了多证合一，则仅提供合格证后的证件】：

1.2.提供 2017 年度经第三方审计的财务报告复印件，或提供银行出具的资信证明材料复印件；

1.3.提供 2018 年 1 月（含本月）至投标截止时间止任意连续三个月缴纳税收和社会保险的凭据证明材料复印件；如依法免税或不需要缴纳社会保障资金的，应提供相应文件证明；

1.4.提供履行合同所必需的设备和专业技术能力的书面声明；（提供《投标人资格声明函》）；

1.5.提供参加政府采购活动前 3 年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明；（提供《投标人资格声明函》）。

2.为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得再参加该采购项目的其他采购活动。（提供《投标人资格声明函》）。

3.单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动（提供《投标人资格声明函》）。

4.投标人未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)以下任意记录名单之一：①记录失信被执行人；②重大税收违法案件当事人名单；③政府采购严重违法失信行为。同时，不处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间。

（说明：1）由负责资格性审查人员于投标截止日在“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）及中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询结果为准。2）采购代理机构同时对信用信息查询记录和证据截图或下载存档。

5.已办理报名并成功购买本招标文件的供应商。

6.本项目不接受联合体投标。

说明：获取招标文件时，供应商代表须提供以下资料：

1.提供在中华人民共和国境内注册的法人或其他组织的营业执照（或事业单位法人证书，或社会团体法人登记证书）、组织机构代码证、税务登记证【如已办理了多证合一，则仅提供合格证后的证件】。（加盖供应商公章）

2.法定代表人证明书及法定代表人身份证复印件和法定代表人授权委托书及授权代表身份证复印件；（如法定代表人亲自办理获取招标文件事宜的，无需提交法定代表人授权委托书及授权代表身份证复印件。）（加盖供应商公章）（参考格式点击下载）

3.提供《采购文件发售登记表》。

注：1）如采用网上报名获取招标文件方式：供应商应填写并打印《采购文件发售登记表》后，连同上述资料一并扫描发至采购代理机构邮箱 fsbzzb@163.com。报名资料审核通过后并缴纳标书款后即成为报名成功。要求原件现场核查的项目不适用网上报名，供应商须到现场办理报名。报名咨询电话：

0757-83789950 招标文件购买汇款账号信息为：

户名：佛山市博众招标代理有限公司

开户行：交通银行佛山城南支行（购买招标文件开户行）

账号：446268257018010068896（购买招标文件账号）

2）已办理报名并成功购买招标文件的供应商参加投标的，不代表通过资格性审查或符合性审查。

3）根据广东省财政厅政府采购监管处《关于做好供应商注册登记有关工作的通知》的要求，供应商应在报名前通过广东省政府采购网（www.gdgp.gov.cn）进行注册登记（相关事宜详见广东省政府采购网《关于做好供应商注册登记有关工作的通知》）。

4）投标人未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)“记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”记录名单。同时，不处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间。（如不符合的，不应参与本次政府采购活动，否则在查核后将被拒绝参与政府采购活动）。

七、符合资格的供应商应当在 2018 年 11 月 8 日至 2018 年 11 月 14 日期间（上午 08:30 至 12:00，下午 14:00 至 17:30，法定节假日除外，不少于 5 个工作日）到佛山市博众招标代理有限公司（详细地址：佛山市禅城区黎明一路 23 号世博金融中心 1908 号）购买招标文件，招标文件每套售价 300 元（人民币），售后不退。

八、投标截止时间：2018 年 11 月 28 日 09 时 30 分

九、提交投标文件地点：佛山市禅城区朝安南路28号1座3楼北区祖庙街道公共资源交易所开标室（2）

十、开标时间：2018年11月28日09时30分

十一、开标地点：佛山市禅城区朝安南路28号1座3楼北区祖庙街道公共资源交易所开标室（2）

十二、本公告期限（5个工作日）自2018年11月8日至2018年11月14日止。

十三、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：张小姐联系电话：0757-83789950，0757-83789960

采购项目联系人（采购人）：伍小姐联系电话：0757-82165175

（二）采购代理机构：佛山市博众招标代理有限公司地址：佛山市禅城区汾江南路38号世博广场1908号

联系人：蒋忠荣联系电话：0757-83789950

传真：0757-83789950 邮编：528000

（三）采购人：佛山市禅城区环境保护和城乡管理局祖庙分局地址：广东省佛山市禅城区朝安北路

联系人：冯先生联系电话：0757-82165170

传真：0757-82308382 邮编：528000

附件

1、委托代理协议：委托代理协议

2、招标文件：招标文件

发布人：佛山市博众招标代理有限公司

发布时间：2018年11月07日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/57326>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面

对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达